



Raadsvoorstel 3 Vergadering 3 februari 2015

Gemeenteraad

Onderwerp : Burgerinitiatief en kredietaanvraag Groene Peelvallei
B&W vergadering : 25 november 2014
Dienst / afdeling : Projectbureau Helmond

Aan de gemeenteraad,

Op 23 april 2014 is een burgerinitiatief "de Vijf stromen Vallei, een bron voor leefbaarheid" ingediend. Dit is op 6 mei 2014 in de gemeenteraad als ingekomen brief besproken. Besloten is om de volgende procedure te volgen: het burgerinitiatief opiniërend, voorafgaand aan raadsbehandeling, aan de commissies MOE en RF voor te leggen. Dit is gebeurd op 14 oktober jl. Toen is het burgerinitiatief gepresenteerd en besproken. Hierna is het initiatief door de initiatiefnemers nader omschreven (zie bijlage) waarna het initiatief ter advisering is voorgelegd aan de raadscommissie Ruimtelijk fysiek van 9 december jl. Middels dit raadsvoorstel wordt het burgerinitiatief ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Het is het eerste officieel ingediende burgerinitiatief nadat in 2003 de verordening burgerinitiatief is vastgesteld. Het initiatief komt voort uit betrokken wijkbewoners van Rijpelberg en Brouwhuis en wordt door hen als volgt omschreven: 'een uniek leefbaarheidsconcept met als doel behoud en ontwikkeling van rivierdal Aa als innovatieve groene long'. Het omvat het beekdal en beken van de Groene Peelvallei aangevuld met de robuuste natuurverbindingen tussen natuurgebied de Meinweg Duitsland en de Stippelberg.

Het burgerinitiatief alsmede de toelichting is bijgevoegd. Het burgerinitiatief vraagt de gemeenteraad concreet om het initiatief te ondersteunen en het ter beschikking stellen van een voorbereidingskrediet van € 15.000,-. Geadviseerd wordt om het initiatief inderdaad te ondersteunen, maar wel nadrukkelijk samen met de Gemeente op te pakken zodat alle krachten zo effectief mogelijk ingezet worden. Voor wat betreft het voorbereidingskrediet wordt geadviseerd om niet met dit verzoek in te stemmen om een aantal redenen. Hieronder is de achtergrond en het inhoudelijke advies opgenomen:

Context Groene Peelvallei & verordening burgerinitiatief:

In september 2011 is de structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei door de gemeenteraad van zowel Helmond als Deurne vastgesteld. In 2012 is de realisatiestrategie uitgerold en zijn marktpartijen actief benaderd en uitgedaagd om met creatieve en haalbare plannen te komen. Een aantal marktpartijen is hiermee actief aan de slag gegaan, maar vanwege de destijds beoogde stadionontwikkelingen in de Groene Peelvallei zijn deze ontwikkelingen 'on hold' gezet. Ook op verzoek van de marktpartijen zelf. Pas eind 2013 werd duidelijk dat er geen stadion in de Groene Peelvallei zou komen. In februari 2014 is de structuurvisie Groene Peelvallei in de Structuurvisie Helmond 2030 nog eens is herbevestigd. De regels rondom een burgerinitiatief liggen vast in de 'verordening burgerinitiatief' van 2003.

Het nieuw coalitieakkoord 2014-2018 zegt het volgende over de Groene Peelvallei: "Nu duidelijk is geworden dat er bij de plas Berkendonk geen voetbalstadion komt, willen wij opnieuw kijken naar de ideale invulling van dit gebied. Vertrekpunten zijn rust en natuur, in combinatie met kleinschalige recreatie op Helmonds grondgebied. De plas blijft deels gratis toegankelijk. Commerciële initiatieven die binnen dit kader passen zullen wij welwillend bezien."

Het coalitieakkoord voor wat betreft de Groene Peelvallei, het burgerinitiatief en de huidige markt vragen om een nieuw ontwikkelperspectief voor de Groene Peelvallei. Het betreft zeker geen complete herziening van de structuurvisie, maar wel aangepast aan de huidige ontwikkelingen. Voorgesteld wordt om het burgerinitiatief in een samen te bepalen vorm van burgerparticipatie mee te nemen in deze aanpassingen en ontwikkelingen.

Met de andere reeds bestaande initiatiefnemers zijn de afgelopen periode gesprekken gevoerd en is verkend in hoeverre zij een gezamenlijke ontwikkeling met de andere initiatiefnemers als realistisch beschouwen. Hierbij is ook verkend hoe zij tegenover het burgerinitiatief staan en welke mogelijkheden tot samenwerking zij



zien. De eerste gesprekken zijn positief verlopen, samenwerking en samen ontwikkelen wordt als een pre voor de gehele ontwikkeling gezien. De opgave zal zijn om te komen tot een gemeenschappelijk gedragen business case.

Toelichting Advies:

Algemeen:

Het betreft een ambitieus initiatief dat enerzijds goed lijkt te passen binnen de herijkte ambitie voor de Groene Peelvallei, waarin het accent meer op kleinschaligheid wordt gelegd. Anderzijds zijn de ambities erg hoog met een bovenregionale uitstraling. Zo reiken de ambities voor de Groene Long veel verder dan de Groene Peelvallei. Van de Stippelberg tot aan de Meinweg bij Roermond. Ook wordt het ontwikkelen van een gebiedsvisie AA-dal/Berkendonk genoemd, terwijl deze reeds aanwezig is in de vorm van de structuurvisie Groene Peelvallei. Door de raad van Helmond en Deurne, is reeds een structuurvisie en realisatieplan vastgesteld voor het gebied rondom Berkendonk, zijnde de Groene Peelvallei. De structuurvisie en veel informatie voor een plan van aanpak en verdienmodel zijn reeds beschikbaar. Nog niet duidelijk is wat een gebiedsvisie gaat toevoegen aan de reeds bestaande structuurvisie. De verdienmodellen en business case zijn nog onvoldoende uitgewerkt om te oordelen of het financieel haalbare modellen zijn. Deze uitwerking hebben de initiatiefnemers als onderdeel van het plan van aanpak gepland.

Actieve ondersteuning:

Geadviseerd wordt om het initiatief positief te benaderen en in nauwe samenwerking met de gemeente (bv in een vorm van burgerparticipatie) op te pakken zodat alle krachten gebundeld worden en zo effectief mogelijk ingezet worden. Op basis van de gesprekken met de initiatiefnemers blijkt 'samen optrekken' voor hen ook wenselijk.

Het initiatief bestaat uit ambities, ideeën en suggesties die voor een deel passen binnen de Structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei. Sommige ideeën passen niet binnen het gemeentelijk of provinciaal beleid.

Vorbereidingskrediet:

De initiatiefnemers vragen om, naast de vele uren inzet van vrijwilligers, een krediet beschikbaar te stellen om professionele ondersteuning in te huren. Hiervoor willen zij een bureau uit de wijk 'Groenimpact' inhuren om de plannen verder uit te werken in een plan van aanpak en projectorganisatie. Dit plan van aanpak moet o.a. helpen in betere communicatie tussen alle belanghebbenden.

Hier voorziet de verordening niet in. De Verordening burgerinitiatief Helmond 2003 zegt hierover het volgende: 'Kosten voortvloeiend uit vaststelling van deze verordening zullen naar onze mening inzichtelijk gemaakt moeten worden op een afzonderlijke begrotingspost. In voorkomend geval zal hiervoor een begrotingswijziging noodzakelijk zijn omdat tot op heden voor dit doel geen geld is geraamd.'

Op grond van de verordening besluit uw raad over het al dan niet ter beschikking stellen van het voorbereidingskrediet, inclusief de bijbehorende begrotingspost.

Ons college adviseert uw raad op grond van de volgende overwegingen om niet met dit verzoek tot een voorbereidingskrediet in te stemmen:

- Het betreft een burgerinitiatief, hetgeen primair een vrijwilligersinitiatief is.
- De verordening voorziet niet in financiën.
- Precedentwerking voor volgende (burger)initiatieven.
- Het burgerinitiatief bestaat uit 2 natuurlijke personen en subsidieverlening aan natuurlijke personen is niet mogelijk. (De Helmondse subsidieverordening vereist dat er sprake is van een instelling, zijnde een rechtspersoon of een door het college aanvaardbaar geachte organisatorische eenheid die zich ten doel stelt om zonder winstoogmerk een of meer activiteiten te verrichten ten behoeve van ingezetenen van de gemeente Helmond.)
- De initiatiefnemers wensen het krediet aan te wenden voor een opdracht aan een gelieerd bedrijf. De aanbestedingsregels vereisen een transparant gunningstraject.

Alternatieve mogelijkheden:

- De burgerinitiatiefgroep werkt nauw samen met de wijkraden. Mogelijk kunnen ze de wijkraden kunnen vragen om een vergoeding uit hun wijkbudget ter beschikking te stellen.
- Voor wat betreft het onderdeel 'communicatie met belanghebbenden' kunnen de opbouwwerkers van de LEV groep een rol spelen. Zij hebben expertise op dit vlak en hebben ook uren voor de wijken Brouwhuis en Rijpelberg beschikbaar.



Powerpointpresentatie " vijf stromen vallei"/ toelichtingsbrief op burgerinitiatief:

De met dit voorstel meegestuurde powerpointpresentatie geeft een ambitie en een aantal impressies weer en gaat concreet in op de ontwikkeling van een 'repeldonck' met een financieringsmodel. Deze powerpoint is in de commissie van 14 oktober jl. door de initiatiefnemers gepresenteerd en daarna nader omschreven in de bijgevoegde toelichtingsbrief. Vanuit de vakdisciplines is inhoudelijk gekeken naar de genoemde suggesties. Een aantal passen prima binnen de ambities van de Groene Peelvallei, een aantal ook niet en hiernaast zijn er sommige suggesties ook vraagtekens over het verdienmodel. Verder lijken de initiatiefnemers de gemeente als ontwikkelende partij aan te wijzen voor realisatie van het initiatief. De structuurvisie en het realisatieplan gaan nadrukkelijk uit van een marktontwikkeling waarbij ook uitgegaan wordt van marktconforme bedragen voor de verkoop van gemeentelijke gronden. Tot slot lijkt het gezien de duurzaamheidsambities essentieel om aan te haken bij de uitwerking van de versnellingsagenda duurzaamheid.

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand concept besluit

Het advies van de commissie Omgeving (voorheen ruimtelijk fysiek) zal voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlagen:

- Burgerinitiatief "Vijf stromen Vallei".
- Powerpointpresentatie
- Toelichtingsbrief



***Raadsbesluit 3
Vergadering 3 februari 2015***

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 november 2014;
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

- 1. het burgerinitiatief te steunen en evenals de andere initiatieven mee te nemen bij het opstellen van een nieuw ontwikkelperspectief en business case voor de Groene Peelvallei.**
- 2. niet in te stemmen met het ter beschikking stellen van een voorbereidingskrediet voor het burgerinitiatief.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 3 februari 2015.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier