

Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum 19 november 2012
Onderwerp Coffeeshopbeleid

Ons kenmerk
321025

Bijlagen
1

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Bij brieven van 12 juli 2012 (Kamerstuk 2011/2012 24 077, nr. 289) en 1 oktober 2012 (Kamerstuk 2012/2013 24 077, nr. 291) en tijdens het vragenuur van 2 oktober 2012 heb ik toegezegd, uw Kamer te informeren over de ervaringen van gemeenten, politie en het Openbaar Ministerie (OM) bij de invoering van het aangescherpte coffeeshopbeleid in de provincies Limburg, Noord-Brabant en Zeeland per 1 mei 2012. Ook heb ik daarbij toegezegd aan te zullen geven welke consequenties ik hieraan verbind voor wat betreft de landelijke uitrol per 1 januari 2013.

Met diverse brieven heb ik u de afgelopen periode geïnformeerd over het aangescherpte coffeeshopbeleid.¹ Sinds 1 mei 2012 worden in de gemeenten van de provincies Limburg, Noord-Brabant en Zeeland het besloten club criterium (B) en het ingezetenen criterium (I) gehandhaafd, met uitzondering van het maximumaantal leden van 2000.

Doelstelling van het coffeeshopbeleid is - zoals vermeld in de brief van 27 mei 2011² aan uw Kamer - om een einde te maken aan het «open-deur-beleid» van de coffeeshops. Dit om overlast en criminaliteit die verband houden met coffeeshops en de handel in verdovende middelen tegen te gaan. Coffeeshops moeten kleiner en meer beheersbaar worden gemaakt. De aantrekkingskracht van het Nederlandse drugsbeleid op gebruikers afkomstig uit het buitenland moet worden teruggedrongen.

Met deze brief ga ik in op de (beleids)consequenties van het regeerakkoord en voldoe ik aan mijn eerdere toezeggingen door in de bijlage een rapportage van de eerste ervaringen in Limburg, Noord-Brabant en Zeeland op te nemen.

REGEERAKKOORD

De daadkrachtige aanpak van overlast en (georganiseerde) criminaliteit rondom coffeeshops wordt gecontinueerd. Invoering van het ingezetenen criterium in de provincies Limburg, Noord-Brabant en Zeeland is een succes. De uitvoering van het aangescherpte coffeeshopbeleid wordt vereenvoudigd. In dit kader zijn in het regeerakkoord de volgende afspraken opgenomen:

¹ TK 2010-11, 24077, 259, TK 2011-12, 24077, nrs. 265, 267, 286, 287 en 289.

² Zie TK 2010-11, 24077, 259 en TK 2011-12, 24077, nr. 286

- De wietpas vervalt, maar de toegang tot coffeeshops blijft voorbehouden aan ingezetenen die een identiteitsbewijs of verblijfsvergunning, samen met een uittreksel uit het bevolkingsregister kunnen tonen. De handhaving van dit ingezetenen criterium geschiedt in overleg met betrokken gemeenten en zo nodig gefaseerd, waarbij wordt aangesloten bij het lokale coffeeshop- en veiligheidsbeleid zodat er sprake is van lokaal maatwerk.
- De bestrijding van drugstoerisme en georganiseerde drugsmisdaad zetten we met kracht door. Drugrunners en illegale straathandel pakken we hard aan.
- Het gehalte werkzame stoffen in softdrugs wordt aan een maximum gebonden.

Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
13 november 2012

Ons kenmerk
321025

COFFEESHOPBELEID PER 1 JANUARI 2013

Op basis van het regeerakkoord wordt het coffeeshopbeleid per 1 januari 2013 als volgt vormgegeven:

Het weren van drugstoeristen wordt onverkort doorgezet

Landelijke invoering van het ingezetenen criterium wordt per 1 januari 2013 doorgezet. De Aanwijzing Opiumwet van het OM wordt in dit verband aangepast.

Praktisch betekent het ingezetenen criterium:

- a) alleen toegang voor ingezetenen van Nederland tot de coffeeshop en verkoop aan ingezetenen van Nederland;
- b) onder ingezetene wordt verstaan: een persoon die zijn (woon)adres heeft in een gemeente van Nederland;
- c) de coffeeshophouder dient vast te stellen dat degene die hij toegang verleent tot de coffeeshop en aan degene aan wie hij verkoopt, ingezetene van Nederland is.

Het tonen van een geldig identiteitsbewijs of verblijfsvergunning in combinatie met een uittreksel GBA zijn instrumenten waarmee de coffeeshophouder het ingezetenen criterium kan vaststellen.³

Fasering handhaving en lokaal maatwerk

Het lokale bestuur stelt het coffeeshopbeleid – binnen het landelijke kader (de Opiumwet en Aanwijzing Opiumwet van het OM) - vast en voert de regie. De lokale driehoek vult het beleid concreet in en stelt prioriteiten bij de dagelijkse handhaving. Een handhavingsarrangement – waarbinnen het optreden van bestuur, politie en OM op elkaar aansluit en elkaar aanvult – is daarbij onontbeerlijk.

Uitgangspunt is dat de handhaving van het ingezetenen criterium op 1 januari 2013 start. De handhaving van het ingezetenen criterium geschiedt in overleg met betrokken gemeenten en zo nodig gefaseerd waarbij wordt aangesloten bij het lokale coffeeshop- en veiligheidsbeleid zodat er sprake is van lokaal maatwerk.

Afstemming over lokaal maatwerk vindt plaats in de lokale driehoek. In elk geval zal er in dit verband afstemming plaatsvinden over het handhavingsarrangement, inclusief de handhaving van het ingezetenen criterium en de eventuele fasering daarvan, en de maatregelen die verder worden getroffen in het kader van het coffeeshopbeleid. Op lokaal niveau heeft men het beste inzicht welke maatregelen effectief zijn. Daarbij kan gedacht worden aan een strenger beleid op hetgeen is

³ TK 2011-2012 24077, nr. 287

opgenomen in de Aanwijzing Opiumwet van het OM dan wel (aanvullende) voorschriften in het coffeeshopbeleid (openingstijden, geen terrassen, verplichte BIBOB toets voor coffeeshops, verplichte cursus ten behoeve van een adequate voorlichting etc.).

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Lokaal maatwerk past ook bij het verkleinen van de zichtbaarheid van coffeeshops voor scholieren. Een groot aantal gemeenten met een coffeeshop hebben reeds een afstandscriterium in dit verband.⁴ De meeste gemeenten hanteren daarbij een afstand van 250 meter op basis van de tussen de VNG en de toenmalige ministers van BZK en Justitie in 2008 gemaakte afspraak⁵ maar zouden ook een ruimere afstand kunnen hanteren. Daarnaast kunnen gemeenten aanvullende maatregelen treffen wanneer de lokale situatie daarom vraagt. Scholieren kunnen worden ontmoedigd de coffeeshop te bezoeken door het hanteren van specifieke openings- en sluitingstijden. Vanwege deze keuze voor lokaal maatwerk wordt het voorgenomen afstandscriterium van 350 meter nu niet via landelijke regels – opname per 1 januari 2014 in de Aanwijzing Opiumwet - opgelegd. Uiteraard staat het gemeenten vrij om, op basis van de lokale situatie, deze grens van 350 meter te hanteren.

Datum
13 november 2012

Ons kenmerk
321025

'Wietpas' vervalt

De 'wietpas' vervalt. Gemeenten kunnen – vanaf de datum van deze brief – afzien van handhaving van het besloten club criterium. Het besloten club criterium als opgenomen in de Aanwijzing Opiumwet van het OM wordt daartoe geschrapt.

Deze afspraak in het regeerakkoord past bij de ervaringen en aanbevelingen van de provincies Limburg, Noord-Brabant en Zeeland (zie de bijlage). Immers, door het succes van het ingezetenen criterium is de toestroom van drugstoeristen afgenomen en zijn coffeeshops de facto kleiner en meer beheersbaar geworden. Daarnaast wijst de handhavingpraktijk uit dat het aantal inschrijvingen bij een coffeeshop achter blijft, er weerstand is bij ingezetenen van Nederland om lid te worden van de coffeeshop en dat – in sommige gemeenten - een groot deel van deze ingezetenen zich tot het illegale circuit wendt. Door de 'wietpas' (het besloten club criterium) te laten vervallen wordt de drempel voor ingezetenen van Nederland om cannabis in de coffeeshops in plaats van in het illegale circuit te betrekken, weggenomen.

Overigens wordt van coffeeshophouders in de coffeeshopgemeenten van Limburg, Noord-Brabant en Zeeland verwacht dat zij de aangelegde ledenlijsten zullen vernietigen.

Illegale straathandel en drugsrunners worden met harde hand aangepakt

Illegale (straat)handel wordt met de beschikbare wettelijke middelen hard aangepakt door lokaal bestuur, politie en OM. Politie en OM hebben daarbij aangegeven dat in de huidige situatie de problematiek in de zuidelijke coffeeshopgemeenten beheersbaar is (zie ook de bijlage met de ervaringen). Onder regie van politie en OM wordt de bovenregionale aanpak op de

⁴ TK 2012-12013 24077 , nr. 292 - Coffeeshops in Nederland 2011: Aantallen coffeeshops en gemeentelijk beleid 1999-2011, Intraval p. 37 ev. -

⁵ Deze afspraak hield in dat gemeenten met een coffeeshop een afstandscriterium tot scholen (voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs) vaststellen op 250 meter tenzij kan worden aangetoond waarom dit niet mogelijk is en wordt aangegeven welke andere drempelverhogende maatregelen (bijvoorbeeld sluitingstijden) er genomen zijn.

drugrunners problematiek met kracht doorgezet. Ook wordt grensoverschrijdend samengewerkt, onder andere in het kader van zogeheten Joint Hit Teams.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Voor wat betreft de aanbeveling van gemeenten en politie (zie de bijlage) nader te investeren in een nadere analyse van de illegale markt, verwijs ik naar het brede onderzoek van het WODC naar de effecten van het aangescherpte coffeeshopbeleid over de periode 2012-2014. In het voorjaar van 2013 verwacht ik de tussenrapportage van dit evaluatieonderzoek. Afronding van het onderzoek is voorzien in 2014.

Datum
13 november 2012

Ons kenmerk
321025

Softdrugs moeten softdrugs blijven

De consumptie en productie van zware cannabis dient te worden teruggedrongen. Op grond van een nieuw op te stellen Algemene Maatregel van Bestuur wordt zware cannabis met een THC-gehalte van 15% of meer daarom op lijst I van de Opiumwet geplaatst en daarmee gekwalificeerd als een harddrug. Harddrugs horen in de coffeeshops niet thuis, en in de toekomst zullen zij alleen nog cannabis mogen aanbieden met een THC-gehalte, dat lager is dan 15%.

TOT SLOT

Met deze aanpassing van het aangescherpte coffeeshopbeleid meen ik, rekeninghoudend met de ervaringen in Limburg, Noord-Brabant en Zeeland, zo maximaal mogelijk te kunnen blijven inzetten op het tegengaan van overlast en criminaliteit die verband houden met coffeeshops en de handel in verdovende middelen. Ik ben bereid om over uitvoeringsaspecten van het nieuwe beleid in overleg te treden met gemeenten en politie.

De communicatie over het nieuwe beleid naar binnen – en buitenland is een essentieel onderdeel van een succesvolle invoering en handhaving. De informatie op Rijksoverheid.nl en government.nl zullen conform het voorgaande worden geactualiseerd.

De Minister van Veiligheid en Justitie

I.W. Opstelten

ERVARINGEN LIMBURG, NOORD-BRABANT EN ZEELAND

Ik heb mij de afgelopen maanden – sinds 1 mei 2012 – continu door politie, OM en coffeeshopgemeenten laten informeren over de door hen opgedane ervaringen met het aangescherpte coffeeshopbeleid in Limburg, Noord-Brabant en Zeeland en de operationele handhaving daarvan. Ook heb ik contact onderhouden met betreffende gemeenten in aangrenzende provincies om zicht te hebben op de mogelijke verschuivingseffecten. Daarnaast heb ik informatie opgevraagd bij de betrokken korpsbeheerders (over de inzet van de extra handhavingscapaciteit) en zijn er (ook recent) gesprekken gevoerd met de (regionale) driehoeken in de zuidelijke provincies.

De ervaringen van de coffeeshopgemeenten op hoofdlijnen

Drastische afname van het aantal drugstoeristen

Geconcludeerd kan worden dat de invoering van het ingezetenen criterium absoluut een succes is. Het aantal (buitenlandse) drugstoeristen en de daarmee gepaard gaande overlast is sterk afgenomen. Het beeld is dat in de provincie Limburg het aantal drugstoeristen met 80% tot 90% is gedaald (direct merkbaar ook door een afname van de verkeersoverlast). Ook in Noord-Brabant is de toestroom van drugstoeristen sterk verminderd en ook in Zeeland is er een zeer duidelijke afname van het aantal Belgische en Franse kentekens. Bij betrokken actoren heerst er dan ook tevredenheid over het ingezetenen criterium. Daarbij is het beeld dat het ingezetenen criterium door coffeeshophouders in het algemeen goed wordt nageleefd.

Het aantal inschrijvingen bij coffeeshops blijft achter

Met betrekking tot de eerste ervaringen van Limburg, Noord-Brabant en Zeeland met de handhaving van het besloten club criterium, is mij gebleken dat het aantal inschrijvingen van ingezetenen van Nederland zowel per coffeeshop als per gemeente sterk verschilt. Zo zijn er coffeeshops, die meer dan 2000 inschrijvingen hebben, terwijl andere coffeeshops nog nauwelijks over inschrijvingen beschikken. Overigens heeft er ook een aantal coffeeshops (o.a. in Maastricht en Venlo) op eigen initiatief hun deuren gesloten. Op basis van bestuurlijke informatie varieert het geregistreerde ledenaantal in Limburg-Noord tussen de 1000 en 2700 leden per coffeeshop en in Limburg-Zuid tussen de 500 en 1050 leden per coffeeshop. In Noord-Brabant en Zeeland variëren de ledenaantallen per coffeeshop tussen de 400 (Tilburg) en 2400 (Vlissingen).

Hoewel sprake is van een gedifferentieerd beeld, kan enerzijds worden geconcludeerd dat het aantal inschrijvingen van coffeeshops langzaam toeneemt. Anderzijds zijn er signalen dat onder Nederlandse ingezetenen weerstand bestaat tegen het lidmaatschap van de coffeeshop, inclusief de bijbehorende registratie. De handhavingspraktijk levert het beeld op dat het overgrote deel van de klanten dat zich in het illegale circuit begeeft, ingezetene van Nederland is.

Toename overlast van illegale (straat)handel (met name in Limburg)

Mede in het verlengde van het voorgaande punt is er bij betrokken partners zorg over de illegale (straat)handel en de daarmee gepaard gaande overlast, met name in de coffeeshopgemeenten van de provincie Limburg. Alle Limburgse coffeeshopgemeenten constateren in meer of mindere mate een toename van een illegaal circuit in straathandel, drugspanden en wiettaxi's. De straathandel in Noord-Brabant lijkt in de regio Midden- en West-Brabant te zijn toegenomen. Door extra interventies is de zichtbare handel weliswaar afgenomen, maar er zijn nog wel meldingen. Voor de rest van Noord-Brabant en Zeeland is geen sprake van een zichtbare toename van de illegale (straat)handel. In alle gevallen wordt door politie en OM aangegeven dat de problematiek beheersbaar is.

Er is van meet af aan stevig en met succes gehandhaafd. Vanaf de periode van 1 mei tot begin oktober 2012 heeft de politie Limburg circa 750 interventies gepleegd bestaande uit aanhoudingen, waarschuwingen, politiesteps transacties en processen-verbaal. Het aantal interventies betreft niet alleen illegale straathandel, maar ook meegeteld zijn bijvoorbeeld drugstoeristen en aanhoudingen bij alcoholcontroles waarbij ook drugs wordt aangetroffen in het voertuig. In totaal gaat het hierbij om 570 verdachten. In Noord-Brabant zijn in Midden- en West-Brabant 177 interventies gepleegd, hetgeen heeft geresulteerd in 97 verdachten. In de regio Oost-Brabant gaat het om circa 100 aanhoudingen en in Zeeland zijn er 35 personen aangehouden, hetgeen heeft

geleid tot 15 verdachten.

Los van de geconstateerde toename in de illegale straathandel en de daarmee gepaard gaande overlast, is er zorg bij de betreffende actoren over de vermenging op de illegale markt van soft- en harddrugs, de kwaliteit van de cannabis die in het illegale circuit wordt verhandeld en de aanzuigende werking die de (straat)handel kan hebben op jongeren (koop en verkoop van softdrugs door enkele criminele (jeugd)groepen aan minderjarigen). In mindere mate gaat het hierbij om de "klassieke" drugsrunners¹. Op de autosnelwegen is de overlast van drugsrunners weliswaar afgenomen, de werkwijze van de runners is evenwel zichtbaarder geworden sinds 1 mei 2012. Mede ten gevolge van de drastische daling van het aantal (buitenlandse) bezoekers benaderen de drugsrunners hun (potentiële) klanten – ook ingezetenen van Nederland - actiever. Tot nu toe zijn er in 2012 in Limburg 27, waarvan 19 woonachtig in Rotterdam, als drugsrunner gedefinieerde verdachten geregistreerd. In Oost-Brabant – zo wordt gemeld – wordt geen drugsrunnersproblematiek waargenomen. Vanuit de regio Midden- en West-Brabant wordt aangegeven dat er geen significante verandering in de drugsrunnersproblematiek sinds 1 mei 2012 is waargenomen. Ook is de problematiek in dit deel van Noord-Brabant qua overlast en gevaarstelling niet vergelijkbaar met die in Limburg Zuid.

Verschuivingseffecten zijn verwaarloosbaar

Van een verschuivingdefect vanuit Limburg, Noord-Brabant en Zeeland onderling en naar de rest van het land is niet of nauwelijks gebleken. In de gemeente Nijmegen, is het aantal drugstoeristen beperkt toegenomen, zonder overlast en incidenten. Geconcludeerd kan dan ook worden dat de verschuivingseffecten verwaarloosbaar gebleken zijn.

Aanbevelingen op basis van de ervaringen

Op basis van de eerste ervaringen hebben de verschillende actoren diverse aanbevelingen gedaan die als volgt kunnen worden samengevat:

- Vasthouden aan het ingezetenen criterium, omdat het drugstoerisme en de daarmee gepaard gaande overlast sterk is afgenomen, evenals de daarmee gepaard gaande overlast. Voor wat betreft de handhaving van het ingezetenen criterium wordt door sommigen voorgesteld het uittreksel uit de Gemeentelijke Basisadministratie niet langer als bewijsmiddel te eisen.
- Loslaten van het beslotenclub criterium; met het loslaten van het beslotenclub criterium - en daarmee het loslaten van lidmaatschap, inschrijving en de registratie – zal een drempel voor ingezetenen van Nederland die zich nu op de illegale markt begeven, worden weggenomen, aldus de adviezen. Politie, OM en gemeenten verwachten bovendien dat controle van het maximum ledenaantal van 2000 relatief veel handhavingscapaciteit vergt.
- Investeren in het nader analyseren van de illegale markt en een adequate aanpak daarvan.

¹ De drugsrunners zijn te definiëren als personen die buitenlandse drugstoeristen proberen te lokken naar hun drugspannen waar een transactie van harddrugs plaatsvindt.