



Aan de leden van de gemeenteraad.

Raadsinformatiebrief 99

Beheer Openbare Ruimte

Helmond, 12 december 2008
Onderwerp: Evaluatie Hondenbeleid

Ons kenmerk: 0899008803 EJ
Uw kenmerk:

Doorkiesnr.: (0492) 58 7089
Uw brief d.d.:

Graag informeren wij u over de Evaluatie van het Hondenbeleid.

Aanleiding

Het is al enige tijd geleden dat het hondenbeleid is ingevoerd. Het beleid is over vele jaren tot stand gekomen en gegroeid. Het doel van het Hondenbeleid is dat alle inwoners van Helmond kunnen genieten van een schone, prettige woonomgeving. Honden zijn een normaal verschijnsel in de openbare ruimte, hebben voldoende faciliteiten, en de overlast ervan is beperkt. Inmiddels is het beleid geëvalueerd. Het doel van de evaluatie was om antwoord te krijgen op de volgende vragen:

- voldoen de voorzieningen voor honden?
- hoe erg is de hondenuverlast? (Inwonersenquête)
- hoe beperken we de hondenuverlast?
- hoe zouden de voorzieningen eruit moeten zien om goed te functioneren?'

Aanpak

In de inwonersenquête 2007 zijn vragen gesteld over de bekendheid en tevredenheid over de hondenregels, -voorzieningen en aanpak van hondenuverlast in Helmond. Ook is gevraagd naar de mening over hondenpoepbakken en het bijhebben van een opruimmiddel. Daarnaast is binnen de ambtelijke organisatie informatie verzameld bij de diverse afdelingen die met hondenbeleid te maken hebben.

Conclusies uit de evaluatie

Tevredenheid en bekendheid hondenregels

Samengevat gelden de volgende regels voor honden(bezitters):

- Plicht om hondenbelasting te betalen;
- Plicht om hond te voorzien van halsband met naam en adres van eigenaar;
- Opruimplicht (hondenpoep direct opruimen), overal van toepassing m.u.v. loslaatterreinen, uitlaatterreinen en beige gebieden op de Hondenkaart;
- Gebieden verboden voor honden (bijvoorbeeld winkelcentrum of speelplek);
- Aanlijnplicht, overal van toepassing m.u.v. loslaatterreinen en beige gebieden in het buitengebied.

Bijna 70% van de Helmondse bevolking is tevreden over de gemeentelijke hondenregels, volgens de Inwonersenquête 2007. De bekendheid met de hondenregels en de loslaat- en uitlaatgebieden is zeer goed. Wel moet de bekendheid met de informatie in de folder en op de website worden verbeterd. Met name een meer positieve insteek op de website is gewenst.

Voorzieningen

Op dit moment zijn er geen uitgangspunten die gehanteerd worden bij het inpassen en ontwerpen van hondenvoorzieningen. Dit is wel nodig aangezien ruimtegebrek een groot probleem is. Met name in bestaande wijken is het moeilijk om ruimte te vinden voor hondenvoorzieningen.

Nagenoeg iedereen in Helmond woont binnen 350m van een hondenvoorziening. Deze conclusie blijkt ook uit de Inwonersenquête 2007: 70% van de hondenbezitters is tevreden over de afstand tot de voorzieningen.

In bepaalde delen van de stad is er ruimte voor verbetering. De verbetering gaat met name om het uitbreiden van het aantal voorzieningen. Het gebruik van de uitlaat- en loslaatterreinen is zeer hoog volgens de Inwonersenquête 2007. 82% van hondenbezitters heeft een vaste uitlaat- of loslaatplek. Ruimtelijke tekorten kunnen gecompenseerd worden door aanvullende voorzieningen zoals een hondenpoepbak. Uit de Inwonersenquête 2007 blijkt een redelijk groot draagvlak te bestaan voor de zogenaamde depodogs waarvoor in Helmond-oost enkele jaren geleden een proef is gestart. Voor het verplicht bijhebben van een opruimmiddel blijkt ook een redelijke groot draagvlak te zijn. Er zijn veel verbodsgebieden in Helmond. Gezien de gewenste positieve insteek van communicatie over honden is een positieve insteek ook gewenst rondom de verbodsgebieden. Er zouden wellicht minder gebieden verboden hoeven te zijn.

Handhaving

Stadswachten houden toezicht op:

- Het lopen met een hond in verboden gebieden
- Het loslaten van honden daar waar dit verboden is
- De hond z'n behoefte laten doen zonder het direct op te ruimen (met uitzondering van uitlaatterreinen en de beige gebieden in het buitengebied)

Stadswachten houden geen toezicht op:

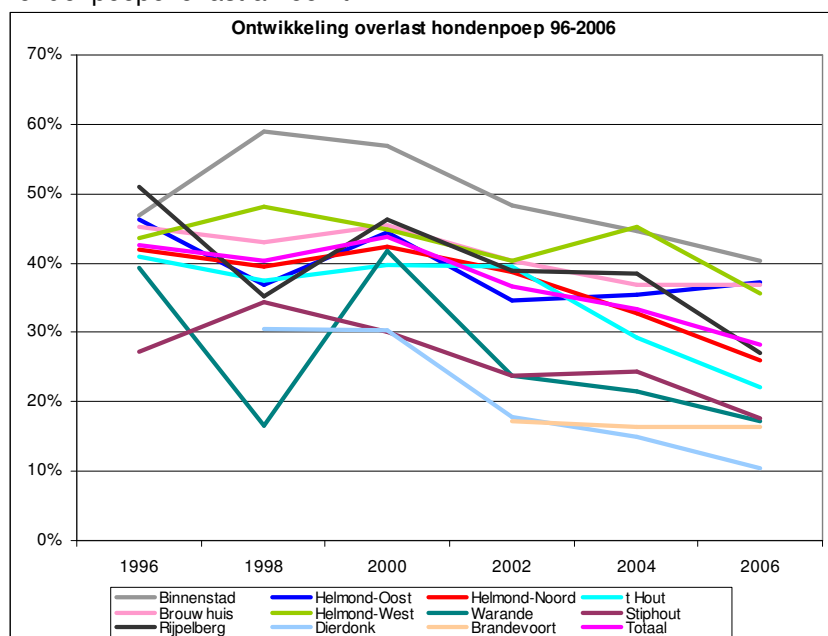
- Het niet dragen van een halsband met naam en adres van eigenaar

Uit de Inwonersenquête 2007 blijkt dat minder dan een kwart van de Helmondse bevolking tevreden is over de handhaving. Als reden wordt aangegeven dat mensen de Stadswacht te weinig op straat zien en te weinig zien optreden.

Handhaving is de belangrijkste succesfactor in het hondenbeleid. Voor de notoire overtreder moet de pakkans worden vergroot. Voor de Helmonder moet de Stadswacht meer te zien zijn op straat.

Overlast

Hondenpoep blijft één van de grootste ergernissen voor Helmondse inwoners; elk jaar blijkt men het minst tevreden te zijn over het verwijderen van hondenpoep, zo blijkt jaarlijks uit de Inwonersenquête. En "hondenpoep op straat" scoort als één van de vier verloederingsfactoren ieder jaar het hoogst. Vooruitgang hebben we als gemeente wel geboekt, want in 2007 staat "het vaker verwijderen van hondenpoep" niet meer op de eerste plaats van de prioriteitenlijst (nu gezakt naar nummer 2). Uit de grafiek is ook te zien dat hondenpoepoverlast afneemt.



Reiniging en onderhoud

De hondenterreinen worden gereinigd afhankelijk van de gebruiksintensiteit en vervuilingssnelheid. Er komen weinig klachten binnen hierover. Maar de conclusie uit de Inwonersenquête geeft aan dat de tevredenheid over onderhoud van uitlaatterreinen en het verwijderen van hondenpoep erg laag is (minder dan 50%). Dit is aanleiding om de reinigingsfrequenties te verhogen. Daarnaast moeten maaifrequenties van de loslaat- en uitlaatterreinen hoger en moet het grasmaaien van de uitlaatterreinen en loslaatterreinen worden afgestemd op het reinigen of gecombineerd uitgevoerd moeten worden.

Belangrijkste acties op volgorde van effectiviteit:

1. Handhaving Intensievere handhaving door Stadswacht.
2. Regels en voorlichting Verbeteren communicatie (website, Hondenkaart). Opstellen uitgangspunten hondenvoorzieningen (zie verderop in deze brief). Invoeren regel: het verplicht bijhebben van een opruimmiddel (APV wordt aangepast).
3. Voorzieningen Meer voorzieningen en depodogs (waar de overlast groot is of bereik meer dan 350m).
4. Reiniging Verhogen reinigings- en maaifrequenties van loslaat- en uitlaatterreinen.
5. Overig Overleg klankbordgroepen over aanpassing van de verbodsgebieden.

De dekking voor het uitvoeren van deze acties komt uit de hondenbelasting.

Uitgangspunten hondenvoorzieningen

De uitgangspunten voor hondenvoorzieningen zijn richtlijnen om ervoor te zorgen dat een nieuwe woonwijk ook voor hondenbezitters (en dus ook voor andere gebruikers) een aantrekkelijke wijk wordt. Deze uitgangspunten zijn bedoeld voor nieuw te ontwikkelen gebieden in de stad, maar kunnen ook worden toegepast in bestaande wijken.

Situering

Verkeersveiligheid

Het gaat hier om de veiligheid van de hondenbezitter, de hond en andere weggebruikers. Uitlaatstroken, waar de hond aangeliind is, en loslaatterreinen moeten niet langs drukke wegen lopen, tenzij er een goede afscheiding is van het terrein. De hondenbezitter moet bij voorkeur niet over een fietspad of rijweg hoeven lopen om de hond uit te kunnen laten. Langs uitlaatstroken moet dus een smal trottoir komen. En bij loslaatterreinen moet er altijd een fysieke afscheiding zijn met andere functies in de openbare ruimte om te voorkomen dat een loslopende hond de weg op loopt of kinderen, die argeloos aan het spelen zijn, verrast met zijn enthousiasme.

Bereikbaarheid en spreiding

De slagingskans van het hondenbeleid is mede afhankelijk van de voorzieningen die er zijn. Binnen een straal van 350 meter moet een hondenuitlaatvoorziening zijn. Deze norm is gekozen omdat het overeen komt met de bereikbaarheidsnorm van een speelplek voor basisschoolkinderen¹. Vervolgens moet er een dekkende spreiding van de hondenvoorzieningen zijn zodat iedere woning binnen zo'n straal van 350 meter valt.

¹ Zie Speelruimtebeleidsplan 2003

Sociale veiligheid

Bij het kiezen van een geschikte locatie speelt sociale veiligheid ook een rol. Bij voorkeur moet de plek niet achteraf liggen, maar het liefst in de nabijheid van woningen of op een plek waar meerdere mensen komen. Dit is echter geen harde eis, omdat er een alternatief is, namelijk elders uitlaten en opruimen.

Waterkwaliteit

Bij het zoeken naar een geschikte locatie voor een hondenuitlaat- of loslaatterrein moet ook gekeken worden naar de afstand tot een eventuele watergang in verband met afspoeling van de hondenuitwerpselen in het water. Een afstand van ongeveer 5 meter is gewenst. Dit is wel afhankelijk van het type water. Overleg met een waterdeskundige is dus nodig.

Er zijn veel woongebieden in Helmond met een gescheiden rioolstelsel. Dit houdt in dat regenwater op daken en verhardingen in een apart (schoon) stelsel worden afgevoerd. Dat is één van de redenen dat hondenpoep niet meer in de goot mag.

Inrichting

Typering

Er zijn drie mogelijke voorzieningen voor honden:

- Losloopterrein - hier mag de hond loslopen en hoeven de uitwerpselen door de hondeneigenaar niet opgeruimd te worden.
- Uitlaatterrein - hier moet de hond aangeliind zijn en hoeven de uitwerpselen door de hondeneigenaar niet opgeruimd te worden.
- Hondenpoepbakken (depodogs) – dit zijn afvalbakken waar de hondenpoep in gedeponeerd kan worden, mogelijk gecombineerd met een poepzakjesautomaat. Dit type voorziening is geschikt op locaties waar er ruimte tekort is om een uitlaatterrein te maken.

Grootte

Een losloopterrein moet minimaal 1000m² groot zijn en voor een uitlaatterrein is het streven minimaal 300m² (in hoogstedelijk gebied absoluut minimum van 100m²). De grootte van het terrein bepaalt ook de bruikbaarheid en gebruiksgenot. Een ruim loslaatterrein is nodig zodat de hond ook echt vrij kan lopen. Een uitlaatterrein moet voldoende groot zijn zodat de plek tussen reinigingsbeurten nog steeds goed functioneert.

Verlichting en bankjes

Ook 's avonds laat moet de voorziening bruikbaar zijn. In principe zijn de uitlaatplekken gelegen in woonwijken en ontvangen ze doorgaans voldoende licht van straat- en trottoirverlichting om te kunnen oriënteren. Overige uitlaatplekken bevinden zich in het buitengebied en daar wordt niet verlicht om te voorkomen dat er een schijnveiligheid wordt gecreëerd en vanwege flora en fauna en om de nacht zwart te laten. Het plaatsen van bankjes is mogelijk op aanvraag van gebruikers.

Technische eisen

Losloopterrein:

- Afscheiding (bijvoorbeeld hek of haag). Minimale opening in de afscheiding van 2,5 meter ten behoeve van onderhoud alsook een minimale afstand tussen obstakels (bijv. bomen) 2,5 meter.

Uitlaatterrein:

- afscheiding gewenst wanneer grenzend aan druk fietspad of drukke weg. Minimale afstand tussen obstakels, minimale breedte van het terrein en toegang 2,5 meter.

Hondenpoepbakken (depodogs):

- vandalismebestendig; gebruiksfunctie moet duidelijk zijn; voor herkenbaarheid is één type bak gewenst.

Overige technische eisen:

- Hondenborden zoveel mogelijk aan bestaande palen bevestigen; voor herkenbaarheid is één bebordingsstijl noodzakelijk. Minimale afstand tussen woonperceel en hondenvoorziening 10 meter. Aan de voorzijde van de woning kan de afstand kleiner zijn maar niet aangrenzend.

Verbodsgebieden

Er zijn gebieden waar de aanwezigheid van honden niet gewenst is. Het gaat hierbij om gebruiksfuncties die moeilijk samengaan met honden. Op de volgende locaties zijn honden niet welkom:

- Speelvoorzieningen
- Gemeentelijke dierenparken
- Vennen in Stiphoutse bossen
- Warandepark, Kasteeltuin, Hortensiapark
- (Overdekte) winkelcentra (voor zover gemeentelijk eigendom)

In alle gevallen is dit aangegeven met verbodsbordjes en staat de plek vermeld op de Hondenkaart.

Terreinen die een eigen beheerder hebben, zoals zwemplas Berkendonk en sportvelden kunnen zelf hun regels bepalen.

Beperking van overlast door inrichting

Met name grasstroken langs woonpercelen zijn een geliefde plek op de route van de hondenbezitter waar de hond graag zijn behoefte doet. Inrichting van deze stroken met ruig (hoog) gras en (lage) beplanting kan het uitlaten van de hond ontmoedigen.

Hebt u nog vragen? Neemt u dan contact op met mevrouw Joynes op telefoonnummer 0492 - 58 7801.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Helmond,

De burgemeester, de secretaris,

