



**Raadsvoorstel 23**  
**Vergadering 1 april 2008**

**Gemeenteraad**

- Onderwerp** : Beschikbaar stellen van een krediet voor de uitvoering van de voorstellen van de werkgroep dualisme voor de communicatie van de raad.
- Dienst / afdeling** : Griffie

**Aan de gemeenteraad,**

Sinds de invoering van het dualisme heeft de gemeenteraad meer dan voorheen een duidelijk eigen missie gekregen: kaders en regels stellen, de grote lijnen bepalen, de burger vertegenwoordigen en het college controleren. Het college is het dagelijks bestuur, vormt de 'uitvoerende macht' en bereidt de regelgeving voor.

De nieuwe taken van de raad maken het meer dan ooit gewenst dat hij een eigen geluid laat horen en dat er een duidelijke communicatie met de burger op gang komt. Meeliften met de communicatie vanuit het college is in feite niet meer aan de orde en ongewenst.

Dit betekent ook dat de raad als orgaan op de kaart gezet moet worden. De raad moet een duidelijk eigen identiteit krijgen met daarbinnen de mogelijkheden voor politieke partijen om de eigen standpunten voor het voetlicht te brengen.

Communicatie is het instrument bij uitstek om hieraan vorm te geven.

Deze algemene doelstelling (de raad 'smoel geven' met daarbinnen aandacht voor politieke diversiteit) leidt tot de volgende onderliggende communicatiedoelstellingen:

- informatie geven over taken en bevoegdheden van de raad;
- informatie geven over zaken, die actueel zijn;
- informatie geven over de standpunten van de verschillende fracties over actuele en aansprekende zaken;
- de burger stimuleren om mee te denken en mee te praten;
- de burger laten weten wat er met zijn of haar inbreng is gebeurd.

Het is dus een combinatie van informeren en het in de praktijk brengen van effectieve interactie.

Terzijde, een belangrijke manier van communicatie voor de raad en raadsleden is en blijft natuurlijk gewoonweg 'de boer op gaan'. Burgers, wijken en buurten bezoeken en uitvinden wat er leeft, hoorzittingen houden, wijkbijeenkomsten bijwonen enzovoorts. Deze vormen van communicatie, hoe belangrijk ze ook zijn en hoezeer ze ook kunnen bijdragen aan het realiseren van de geformuleerde doelstellingen, worden in deze notitie niet behandeld. Ze zijn er ook al. Niemand hoeft er op te wachten om ze in te zetten.

**Raad en partijpolitiek**

In de raad wordt (partij)politiek bedreven, dat is core business. En zo hoort het ook. Raadscommunicatie zonder de politieke component verwordt tot staatsrechtelijk (beter: gemeenterechtelijke) voorlichting. Zeker niet onbelangrijk als basis, maar te weinig om een interactieve communicatie van en met de gemeenteraad op gang te brengen. (Partij)politieke discussies en raadscommunicatie horen onlosmakelijk bij elkaar. Maar, tegelijkertijd, maakt dat raadscommunicatie heel erg complex. Wie is er (eind)verantwoordelijk voor de uitingen, wie bepaalt wie wanneer waarover aan het woord mag en kan komen en wat daarvan te zien of daarover te lezen valt? Terwijl een pittige discussie nu juist een belangrijke krent in de pap is.

## **Aanpak**

De werkgroep dualisme heeft eind 2007 voorstellen gedaan voor de communicatie van de gemeenteraad. Deze voorstellen zijn voorgelegd aan alle raadsfracties. Met uitzondering van één raadsfractie, hebben alle raadsfracties gereageerd. Op basis van die inventarisatie is duidelijk geworden welke voorstellen op een meerderheid kunnen rekenen en welke voorstellen het niet zouden halen. Er is er voor gekozen om alleen die voorstellen te presenteren waarvoor steun is.

Het gaat daarbij om:

- raadspagina
- raadssite
- publieke tribune

Nadat de diverse voorstellen aan de raadsfracties zijn voorgelegd, is Helmond in een trein gestapt die Breedband heet. Het is de bedoeling dat in Helmond een glasvezelnetwerk wordt aangelegd. Deze ontwikkeling wordt in dit voorstel eveneens beschreven.

## **Raadspagina**

Om de eigen identiteit van de gemeenteraad te onderstrepen zou minimaal één pagina als raadspagina (met eigen kop en opmaak) bestempeld moeten worden. Het is vrijwel ondoenlijk om alle voorstellen (zowel van raad als commissies) en besluiten onverkort in een weekblad te publiceren. Dat is op het internet, het zogenoemde bestuurlijk informatiesysteem, natuurlijk wel het geval. Agenda's van raads- en commissievergaderingen met korte toelichtingen zou mogelijk wel lukken. Als een raadspagina ook (partij)politieke elementen gaat bevatten, dan kan het niet anders of er dient te worden geselecteerd en gedoseerd. Met daarbij de cruciale vraag: hoe doe je dat en wie draagt daar de verantwoordelijkheid voor? De werkgroep dualisme stelt voor om deze verantwoordelijkheid bij het presidium neer te leggen. Om hiervoor regels af te spreken zal gewerkt dienen te worden met een redactiestatuut. Het opstellen van het redactiestatuut kan worden neergelegd bij de raadsgriffie. Er liggen twee offertes voor een onafhankelijke, journalistieke invulling van de raadspagina, die variëren van € 40.000,- tot € 45.000,- per jaar, maar zijn niet helemaal één op één met elkaar te vergelijken. De kosten zijn voor de externe journalist en het plaatsen van stukken in een huis-aan-huis blad. Als de raad kiest voor een dergelijke invulling, dan moeten de offertes nader bekeken worden. Voorts kan ook aan anderen de gelegenheid worden geboden een offerte uit te brengen.

De werkgroep stelt voor om voor één jaar te starten met een raadspagina. Na dat jaar zal worden beoordeeld of de raadspagina heeft voldaan aan de verwachtingen en kan worden gezien of de raadspagina wordt voortgezet dan wel wordt beëindigd. De raadsgriffie wordt namens de raad gemandateerd om een redactiestatuut op te stellen. Wel dient te worden bedacht dat er bij de raadsgriffie geen "reserve" capaciteit aanwezig is voor de ondersteuning bij de vormgeving en uitvoering van de raadspagina.

## **Raadssite**

Op de internetsite van de gemeente Helmond is al veel informatie opgenomen over raad en raadsleden. Ook worden via het internet de agenda met de daarbij behorende stukken voor de commissie- en raadsvergaderingen ontsloten. Dat gebeurt via het bestuurlijk informatiesysteem (BIS). Maar om de "afzender raad" meer te benadrukken zou nog duidelijker dan nu het geval is een deel van de Helmondse site bestempeld moeten worden als site van de gemeenteraad: [www.helmond.nl/gemeenteraad](http://www.helmond.nl/gemeenteraad) of [www.gemeenteraadhelmond.nl](http://www.gemeenteraadhelmond.nl) (reeds geregistreerd als domeinnaam) is de plek waar alles, maar dan ook alles over de raad te vinden moet zijn. Het BIS maakt ook onderdeel uit van deze raadssite. De verschillende partijen hebben en houden hun eigen (digitale) contactpunten en blijven tevens ontsloten via de raadssite. Het prominenter vorm geven van de eigen raadssite is – toegegeven – ten opzichte van de huidige situatie een stukje cosmetica, maar daarom niet minder belangrijk. Bovendien kan meer van de bestaande (digitale) mogelijkheden gebruik gemaakt worden.

## **Communicatie in de raadzaal.**

Voor veel raadsleden is het een doorn in het oog dat het publiek bij de raadsvergadering de raadsleden alleen op de rug kan zien. Dit "probleem" geldt ook voor de raadsleden als zij met elkaar in debat zijn. Met andere woorden hoe kunnen we de raadzaal meer dual maken. Bij de beoordeling door de fracties van de

diverse communicatiemogelijkheden is gebleken dat de meeste fracties de behoefte hebben om de hiervoor geschetste situatie op te lossen. De mogelijke oplossing is echter gecompliceerder dan het in eerste instantie lijkt. Want welke oplossingsrichtingen zijn er?? Aan de volgende oplossingen kan gedacht worden:

- het plaatsen van plasmaschermen en automatische camera's
- het verbouwen van de raadzaal of
- een combinatie van beide punten.

Vragen die dan vervolgens opkomen zijn:

- Wat zijn de kosten voor het aanbrengen van plasmaschermen en automatische camera's in de raadzaal?
- Staan deze kosten in verhouding tot een mogelijke verbouwing van de raadzaal?
- Welke verbouwingsmogelijkheden zijn er eigenlijk voor de raadzaal en wat zijn de verbouwingskosten? Welke randvoorwaarden zijn er t.a.v. een verbouwing?

Om op deze vragen een antwoord te krijgen heeft de werkgroep zelf een aantal onderzoeken uitgevoerd en aan het college gevraagd om een globaal onderzoek te doen naar de verbouwingsmogelijkheden voor raadzaal. De uitkomsten van deze onderzoeken geven een globaal beeld van de mogelijkheden en kosten. Om definitief een goed beeld te krijgen van de mogelijkheden en daaraan verbonden kosten wordt door de werkgroep voorgesteld om aan het college te vragen om voor de zomervakantie 2008 met een uitgewerkt voorstel te komen voor de verbouwing van de raadzaal met het al dan niet aanbrengen van plasmaschermen voor de publieke tribune.

### **Nieuwe ontwikkelingen: Breedband**

De gemeente Helmond ontwikkelt met woningcorporaties en het bedrijf Reggefiber alsmede Combivisie het initiatief OnsBrabantNet/Helmond. Het initiatief is om in Helmond een glasvezelnetwerk voor breedbandtoepassingen aan te leggen, waarop alle woningen kunnen worden aangesloten (Fiber to the Home). Verwacht wordt dat bij de start 50% van alle woningen daadwerkelijk gebruik zal maken van de aansluiting. Door de toepassing van breedbandtechnologie ontstaan nieuwe informatie- en communicatietoepassingen die voor een belangrijk deel nog moeten worden ontwikkeld als aanvulling op de huidige internetmogelijkheden, die weliswaar breedbandig heten te zijn, maar qua capaciteit ver achterblijven op het echte glasvezel breedband. Om het gebruik van breedband en de ontwikkelingen van nieuwe toepassingen te stimuleren, willen de drie initiatiefnemers voor wat betreft de maatschappelijke mogelijkheden van het netwerk Stichting Combivisie drie projecten laten ontwikkelen die daarvoor als vliegwiel gaan werken. Iedere partij zou daarvoor een ontwikkelbudget van € 100.000,- beschikbaar stellen met een bijhorende opdracht.

Voor de toepassing vanuit de gemeente is gedacht aan een product dat dienstbaar is aan de communicatie van de raad met de burgers. Het is slechts een idee dat nog verder uitgewerkt moet worden en kan worden geamendeerd, maar is op hoofdlijnen als volgt:

Uitzendingen van de raadsvergaderingen op TV of internet zijn niet boeiend. Leuker zou het kunnen zijn om fragmenten van vergaderingen op internet op te zoeken op trefwoorden, en tegelijkertijd daarbij de beschikbare documenten te kunnen raadplegen, zoals raadsvoorstellen en bijlagen en achtergrondmateriaal over het betreffende onderwerp. Natuurlijk is het ook nu al mogelijk om een beeldarchief op te zetten en is daarnaast het Bestuurlijk Informatiesysteem beschikbaar, maar breedband maakt het mogelijk om de zoekfuncties aanzienlijk te verbeteren en te versnellen. Wezenlijk is het om beeldmateriaal te koppelen aan documenten uit andere bronnen zonder dat dit tot trage beeldschermen en wachttijden leidt bij zoekacties. Daarnaast zal de kwaliteit van beelden en materiaal vanwege de breedband ook hoog zijn. Overigens kan deze functionaliteit ook live worden aangeboden, zodat eventuele geïnteresseerden toch een vergadering live kunnen volgen als ze dat willen, maar ook dan met de mogelijkheid terstond kennis te nemen van de documenten die bij het agendapunt horen.

### Kosten

Het is in dit stadium moeilijk in te schatten wat de kosten zijn daar de mogelijkheden nog onderzocht dienen te worden. Verder zijn de ontwikkelingen en toepassingen van breedbanddiensten mede afhankelijk van de feitelijke aanleg van het breedbandnetwerk. In Brandevoort is gestart met de aanleg. Of de rest van Helmond wordt aangelegd hangt mede af van de vraag of er genoeg wordt ingetekend (50% is nodig). In 2008 zal dit waarschijnlijk duidelijk worden.

### **Voorstel**

De werkgroep dualisme stelt het volgende voor.

Het voorstel luidt:

1. Er wordt gestart met een raadspagina in een huis-aan-huisblad. De ingediende offertes worden als uitgangspunt genomen. Voorts wordt aan anderen ook de mogelijkheid geboden een offerte in te dienen. Er wordt een redactiestatuut in het leven geroepen en de raadsgriffie wordt gemandateerd dit op te stellen. De kosten van € 45.000,- voor de realisatie van een raadspagina ten laste te brengen van het restant bedrag voor communicatie (raadsvoorstel 105, 21 juni 2005). Na één jaar wordt de raadspagina geëvalueerd.
2. De gemeenteraadssite wordt publieksvriendelijker gemaakt en verder vormgegeven als een duidelijk herkenbare entiteit van de raad.
3. Het college te vragen om voor de zomervakantie 2008 met een uitgewerkt voorstel te komen voor de verbouwing van de raadzaal en het al dan niet het aanbrengen van plasmaschermen voor de publieke tribune.
4. De intentie uit te spreken om op het terrein van de communicatie van de raad de voorgestelde breedbanddienst nader uit te werken en daartoe het college opdracht te geven. Bij de uitwerking van het voorstel de daaraan verbonden kosten in beeld te brengen.

De Werkgroep Dualisme,  
De voorzitter,  
Drs. S. Ferwerda.

de secretaris,  
Mr. J.P.T.M. Jaspers







