



**Onderwerp** : Activiteitenprogramma 2016-2020 samenwerking Campusgemeenten

**B&W vergadering** : 1 september 2015

**Dienst / afdeling** : BVVBOS

## **Aan de gemeenteraad,**

Het Convenant samenwerking 4-Campusgemeenten regio Eindhoven 2012-2020 vormt het bestuurlijk-juridisch kader waarbinnen de inhoudelijke samenwerking van de campusgemeenten wordt vormgegeven. Op 6 maart 2012 heeft uw raad met dit convenant ingestemd (RV24). Inhoudelijk heeft de samenwerking gestalte gekregen in het vierjaarlijkse activiteitenprogramma 2012-2015. Op 9 april 2013 is het activiteitenprogramma campussamenwerking 2012-2015 door de gemeenteraad van Helmond vastgesteld (RV 30). In dit programma zijn de onderwerpen benoemd waarop de campusgemeenten Best, Eindhoven, Helmond en Veldhoven elkaar opzoeken om versnelling te brengen in het behalen van de economische doelen van de regio in het algemeen en de campusgemeenten in het bijzonder.

Artikel 13 van het Convenant voorziet in een evaluatie van de werking en uitvoering ervan door het Bestuurlijk Platform voor 1 juli 2015. Het activiteitenprogramma en de samenwerking zelf is op 25 juni 2015 door het Bestuurlijk Platform Campusgemeenten geëvalueerd. Bij het evalueren is geconstateerd dat het aanjagen van de inhoudelijke doelstellingen op het gebied van internationale acquisitie (oprichting van het Brainport International Programme), arbeidsmarkt en onderwijs (realisatie van de internationale school en het sluiten van het Techniepact ism Brainport Development) zijn bereikt. Bij het behalen van de doelstellingen op het gebied van Internationale uitstraling door versterking (potentiële) topevenementen is geconstateerd dat de meerwaarde van de samenwerking van de Campusgemeenten in de praktijk zeer beperkt blijkt te zijn. De gewenste activiteiten worden al opgepakt in andere samenwerkingsverbanden en door andere instellingen. Hierdoor is het niet opportuun is gebleken om hier in C4-verband nog extra energie in te steken. Hiermee kan de rol van de samenwerking van de Campusgemeenten als aanjager op de thema's die zijn benoemd in het activiteitenprogramma 2012-2015 worden beëindigd en wordt de focus verlegd naar nieuwe uitdagingen voor de toekomst. Procedureel is gebleken dat de afspraken in het convenant te specifiek zijn voor een praktische en efficiënte werkwijze.

De colleges van burgemeester en wethouders van de vier campusgemeenten hebben samen met Brainport Development verkend of voortzetten van de samenwerking zinvol is en wat daarbij de mogelijke nieuwe thema's zijn waarop in de toekomst een gezamenlijke meerwaarde bereikt kan worden. Deze thema's zijn opgenomen in het activiteitenprogramma 2016-2020. In het activiteitenprogramma 2016-2020 is tevens een vertaling gemaakt naar een meer globale beschrijving van die thema's die wel ingaat op de globale doelen, maar minder specifiek is over de wijze waarop die doelen bereikt kunnen worden.

Het activiteitenprogramma 2016-2020 bieden wij U met dit voorstel ter vaststelling aan

Dit raadsvoorstel is zoveel als mogelijk tegelijkertijd in routing gebracht bij alle campusgemeenten ter instemming van de gemeenteraden. De diverse colleges hebben eerst zienswijzen naar voren kunnen brengen op het voorstel. Eventuele zienswijzen van de colleges worden ter kennisname verstrekt aan alle raden, zodat zij hiermee rekening kunnen houden bij de commissiebehandeling of vergelijkbare oordeelsvorming. Dit geeft extra mogelijkheden om te komen tot een eensluidend raadsbesluit bij de vier gemeenten.

### **Beleidsmatige context**

- convenant samenwerking 4-campusgemeenten regio Eindhoven 2012-2020
- activiteitenprogramma 2012-2015 samenwerking campusgemeenten
- coalitieprogramma 2014-2018, samenwerking in uitvoering

### **Beoogd effect en/of resultaat**

Door samen te werken als campuspartners op nieuwe, actuele onderwerpen willen de gemeenten Best, Eindhoven, Helmond, Veldhoven en Brainport Development hun bijdrage optimaliseren aan de top-economische ambities van onze regio.

### **Argumenten**

1.1 Er zijn voldoende actuele thema's die beter kunnen floreren met een extra impuls van de campuspartners

Ook in de huidige situatie zijn er voldoende actuele thema's waarop de campusgemeenten en Brainport Development met hun voortrekkersrol het verschil kunnen maken. Niet om andere partners buiten te sluiten, maar om met een kleine gemotiveerde groep snel en efficiënt tot resultaat te kunnen komen. Het blijft uiteraard mogelijk voor andere partners om desgewenst deel te nemen aan de bereikte resultaten.

Door de campuspartners wordt de sense of urgency breed gevoeld dat we elkaar nodig hebben om onze economische ambities te realiseren. De partners hebben vertrouwen in de meerwaarde die is ontstaan door de successen die zijn behaald in de voorgaande periode. Behalve inhoudelijke winst betekent de samenwerking ook een impuls voor het versterken van ons onderlinge netwerk. Er ontstaat meer afstemming in onze gezamenlijke doelen en we kunnen elkaar beter aanvullen en vervangen in de regio (beperken bestuurlijke drukte). Dit is een goede reden om de samenwerking van de campusgemeenten voort te zetten en dit vast te leggen in een activiteitenprogramma.

1.2 Het is zinvol om onderscheid te maken in hoofdthema's en ondersteunende thema's

Voor niet alle thema's die zijn benoemd door de vier colleges is de samenwerking van de campusgemeenten het meest geschikte podium. Sommige thema's worden al onderzocht in andere samenwerkingsverbanden. Bij deze thema's zullen de campusgemeenten geen voortrekkersrol op zich nemen, maar wel samen alert blijven in de ondersteuning. Thema's die nog niet (voldoende) elders belegd zijn, zijn benoemd als hoofdthema's waarin de campusgemeenten hun rol als aanjager weer willen oppakken in de komende periode.

1.3 De thema's worden globaler benoemd dan in het vorige activiteitenprogramma

Met het activiteitenprogramma 2012-2015 is gestart met de samenwerking. Partijen moesten nog aftasten hoe de samenwerking zou verlopen, waardoor in het convenant en het activiteitenprogramma zekerheden en inhoudelijke details zijn opgenomen die het mogelijk maken voor gemeenteraden en colleges om op regelmatige basis tussentijds te kunnen toetsen en bij te kunnen sturen. In de praktijk is gebleken dat de inhoudelijke ontwikkelingen sneller gaan dan hetgeen beschreven is in het activiteitenprogramma 2012-2015. Er wordt steeds een groter beroep gedaan op het flexibel inspelen op kansen om onze doelen te bereiken. Het activiteitenprogramma 2016-2020 richt zich daarom met name op de te behalen globale doelen (kaderstelling). Het flexibel sturen op de manier waarop die doelen het beste behaald worden, is een taak van het Bestuurlijk Platform Campusgemeenten (uitvoering).

1.4 Het bestuurlijke proces wordt vrijer vormgegeven dan in het convenant is bepaald

Ook het convenant ging uit van de zoektocht naar samenwerking. Daarom zijn vaste terugkoppelingsmomenten, jaarverslagen etc. benoemd. In de praktijk bleek dit veel ineffectieve energie te kosten om hieraan te voldoen. Gemeenten hebben in de afgelopen periode gehandeld in de geest van de afspraak: flexibel inspelen op ontwikkelingen om het beste resultaat te behalen en naar aanleiding daarvan colleges en gemeenteraden tussentijds informeren over de stand van zaken. De ene keer wat vaker dan in het convenant beschreven, de andere keer met grotere tussenpozen. Dit bleek een meer efficiënte en praktische methode, met vertrouwen voor elkaar en een groter adaptief vermogen om in te spelen op actuele kansen.

De regionale samenwerking heeft zich inmiddels verder ontwikkeld, waardoor partijen beter weten wat ze aan elkaar hebben en hoe een proactieve tussentijdse sturing het meest efficiënt kan plaatsvinden. Daarom wordt voorgesteld om middels het activiteitenprogramma 2016-2020 een vrijer bestuurlijk proces te hanteren. Door het vaststellen van dit activiteitenprogramma vragen wij u ook in te stemmen met het vrijere bestuurlijke proces, waardoor ook bij dit besluit de bestuurlijke legitimatie van alle vier de gemeenteraden is geborgd.

### **Kanttekeningen**

1.1 Waarom investeren in de samenwerking als succes niet gegarandeerd is?

De samenwerking op de nieuwe thema's heeft een onderzoekend en praktisch karakter. Het is niet mogelijk om de effectiviteit van de samenwerking concreet te maken. Er kan dus capaciteit worden ingezet, terwijl het directe nut daarvan niet aantoonbaar is. Echter juist in tijden met veel verandering is het essentieel om te blijven zoeken naar nieuwe manieren om kansen voor onze burgers en bedrijven te verzilveren. De samenwerking van de campusgemeenten is een manier om met zeer beperkte middelen deze kansen te onderzoeken. Zelfs als het onderzoek naar een thema niet leidt tot een succesvol inhoudelijk initiatief, dan kan de gezamenlijke zoektocht wel een meerwaarde opleveren voor het regionale netwerk.

1.2 Door het globaler verwoorden van het activiteitenprogramma 2016-2020 is het lastiger voor de gemeenteraad om haar toetsende rol te vervullen

Door de bestuurlijke terugkoppeling te koppelen aan de dynamiek van de ontwikkelingen rond de thema's verdwijnt het vaste stramien van terugkoppeling aan de gemeenteraden. Ook de gedetailleerde beschrijving van de te ontwikkelen activiteiten verdwijnt in het nieuwe activiteitenprogramma. Echter in het verleden bleken dit vaste stramien en de gedetailleerde activiteiten ook geen garantie te zijn voor optimale terugkoppeling, omdat dit niet aansloot op de ontwikkelingen die zich in de praktijk voordeden. In het activiteitenprogramma 2016-2020 belooft het college om de raden te informeren als de ontwikkelingen aanleiding geven voor aanpassing van kaders voor thema's. Hiermee wordt (onnodige) bestuurlijke drukte vermeden en wordt er alleen een beroep gedaan op de raad als er ook echt relevante informatie beschikbaar is. Indien uw gemeenteraad toch het gevoel krijgt dat hij te weinig wordt geïnformeerd, kan het college worden aangesproken op haar actieve informatieplicht. Hierdoor blijft uw raad verzekerd van tijdige informatie en kan zij sturen indien gewenst.

### **Middelen**

Het activiteitenprogramma 2016-2020 heeft geen nieuwe financiële consequenties. Middelen die nodig zijn voor de realisatie van specifieke opdrachten die voortkomen uit het activiteitenprogramma zijn nog niet voorzien in de gemeentelijke begroting. Zodra duidelijkheid bestaat over de behoefte en noodzaak, zal aan de gemeenteraden via de reguliere weg worden gevraagd deze middelen beschikbaar te stellen.

Wij stellen u voor het "activiteitenprogramma 2016-2020 samenwerking vier Brainport campusgemeenten" vast te stellen.

Het advies van de commissie Bestuur en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond

de burgemeester

mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris

mr. drs. A.P.M. ter Voert

### **Bijlagen:**

- Activiteitenprogramma 2016-2020 samenwerking campusgemeenten

**Voor raads- en commissieleden ter inzage in de visiekamer en ook te vinden op [www.helmond.nl](http://www.helmond.nl):**

- Convenant samenwerking 4-Campusgemeenten regio Eindhoven 2012-2020
- Activiteitenprogramma 2012-2015 samenwerking campusgemeenten



**Raadsbesluit 83**  
**Vergadering 29 september 2015**

**Gemeenteraad**

---

De raad van de gemeente Helmond;  
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 september 2015;  
gelet op de bepalingen van het convenant samenwerking 4-Campusgemeenten regio Eindhoven 2012-2020;

**besluit:**  
**het “activiteitenprogramma 2016-2020 samenwerking vier Brainport campusgemeenten” vast te stellen.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 29 september 2015.

De raad voornoemd,  
de voorzitter

de griffier