



Onderwerp	: Verzoek toestemming gemeenteraad met betrekking tot de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Blink
B&W vergadering	: 2 juni 2015
Dienst / afdeling	: Groen en Afval

Aan de gemeenteraad,

In 2001 hebben Watco Gemeentelijke Dienstverlening B.V. en de bevoegde bestuursorganen van de gemeente Helmond de gemeenschappelijke regeling Blink getroffen. Per 1 juli 2001 hebben de bevoegde bestuursorganen van de gemeente Gemert-Bakel zich hierbij aangesloten. Voor deelname aan de gemeenschappelijke regeling door een privaatrechtelijke rechtspersoon is bij koninklijk besluit aan Watco Gemeentelijke Dienstverlening B.V. een machtiging verstrekt, die is overgegaan op de rechtsopvolger Sita Gemeentelijke Dienstverlening B.V. (SGD). In de achterliggende jaren zijn tot deze gemeenschappelijke regeling toegetreden de gemeenten Asten, Laarbeek, Nuenen c.a. en Someren. Dat heeft steeds geleid tot gedeeltelijke herzieningen. De gemeenschappelijke regeling is voor het laatst gewijzigd in 2012 en in werking getreden op 1 januari 2013.

Burgemeester en wethouders van Deurne hebben inmiddels aan het Algemeen bestuur gevraagd om toe te mogen treden tot de regeling Blink per 1-1-2016. Door het algemeen bestuur van Blink is hierop unaniem positief gereageerd. Noodzakelijk is dat de regeling met het oog hierop gewijzigd wordt. Wijziging is ook nodig door het inwerkingtreden per 1-1-2015 van de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen. Als gevolg hiervan dienen alle bestaande gemeenschappelijke regelingen voor 1-1-2016 aangepast te zijn aan de bepalingen van de wet. Gekozen is voor een integrale herziening van de bestaande gemeenschappelijke regeling Blink om deze weer bij de tijd te brengen.

De voorliggende gemeenschappelijke regeling is een collegeregeling waaraan SGD als privaatrechtelijke rechtspersoon deelneemt. Dat betekent dat geen raadsbevoegdheden zijn ingebracht. In de regeling zijn wel enkele bepalingen opgenomen die voortvloeien uit de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen die de raden van de deelnemende gemeenten een formele positie geven. Controle en beïnvloeding zijn daarmee mogelijk. De ervaring leert dat het bij collegeregelingen van belang is dat een goede communicatie op gang komt met de raden van de deelnemende gemeenten. Transparantie bij de taakuitvoering vergroot de onderlinge betrokkenheid.

Het gaat om een gemeenschappelijke regeling tussen colleges van burgemeester en wethouders van Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek, Nuenen c.a. en Someren en SGD. Op grond van artikel 1 tweede lid Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) moet de gemeenteraad toestemming verlenen aan ons college alvorens wij kunnen besluiten tot het wijzigen (ingeval van Deurne tot het treffen) van deze gemeenschappelijke regeling. De thans gevraagde toestemming kan slechts geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het is uw raad wettelijk niet toegestaan voorwaarden te verbinden aan het verlenen van toestemming.

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven recht als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat uw raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat uw raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. Beide weigeringsgronden achten wij ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling Blink 2016 niet aanwezig.



Beleidsmatige context

De colleges hebben op basis van het bepaalde in de gemeentelijke Afvalstoffenverordening, ieder voor zich, besloten Blink aan te wijzen als inzameldienst voor het ophalen van huishoudelijke afvalstoffen en KWD-bedrijfsafvalstoffen, zoals bedoeld in de Afvalstoffenverordening. Blink is diens gevolg bevoegd tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen als bedoeld in de artikelen 10.21 eerste lid en artikel 10.22 eerste lid Wet milieubeheer. Voorts worden door de deelnemende gemeenten bij Blink taken neergelegd op het terrein van de vervulling van overheidstaken op het vlak van inzameling, sortering, vermarkting en (eind)verwerking van (grondstoffen in) *grof en fijn huishoudelijke afvalstoffen, gladheidsbestrijding* en reiniging. Dit alles gebeurt op basis van bilaterale afspraken tussen de deelnemende gemeenten en Blink. In financieel opzicht worden deze afspraken opgenomen in de programmabegroting en in de jaarrekening van de deelnemende gemeenten. SGD faciliteert door de inzet van kennis, materieel en medewerkers de samenwerking. Hiervoor is een verrekenmodel ontwikkeld.

In financieel opzicht blijven de gemeenteraden in positie omdat zij jaarlijks hun zienswijze kenbaar kunnen maken over de ontwerp-begroting en het daaraan ten grondslag liggend bedrijfsplan. Dat bedrijfsplan komt tot stand in overleg tussen het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten. Hierin worden de afspraken per gemeente vastgelegd. Elk college van burgemeester en wethouders en elk individueel collegelid is daarop in de eigen gemeente aanspreekbaar. Door toezending van de jaarrekening van het openbaar lichaam wordt achteraf verantwoording afgelegd. Eerder is dat intern gebeurd bij de aanbidding van de jaarrekening door het Dagelijks bestuur aan het Algemeen bestuur van het openbaar lichaam. Ten slotte wordt opgemerkt dat indien een tussentijdse begrotingswijziging nodig is, die leidt tot een aanpassing van de gemeentelijke bijdrage, de raden van de deelnemende gemeenten wederom in de gelegenheid zijn zich daarover uit te spreken en hun zienswijze kenbaar te maken (zie artikel 33 derde lid regeling), tenzij er geen sprake is van aanpassing van de gemeentelijke bijdragen.

Beoogd effect en/ of resultaat

1. Door de deelnemende gemeenten en SGD is een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie opgericht in de vorm van een openbaar lichaam voor de uitvoering van gemeentelijke taken op het terrein van de afvalinzameling en reinigingstaken die bij wet - in het bijzonder de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer - aan de deelnemende gemeenten zijn opgedragen en/of die voortvloeien uit de aan de gemeenten op grond van de Gemeentewet toevertrouwde zorg voor de eigen huishouding op het terrein van het milieu, zoals benoemd in de Wet milieubeheer. Door samen te werken wordt beleidsoptimalisatie nagestreefd.
2. De gezamenlijke uitvoeringsorganisatie opereert in een dynamische beleidsmatige context, die rekening moet houden met de ontwikkelingen in de markt. Naast pure inzameling van huishoudelijke afvalstoffen gaat het daarom ook om sortering, vermarkting en (eind)verwerking van (grondstoffen in) grof en fijn huishoudelijke afvalstoffen, de gladheidsbestrijding en de reiniging van de openbare ruimte van de deelnemende gemeenten. Door hieraan uitvoering te geven worden gemeentelijke beleidsdoelstellingen gerealiseerd tegen verantwoorde en transparante kosten.

Argumenten

1. De voorliggende gemeenschappelijke regeling is een collegeregeling. Dat betekent dat geen raadsbevoegdheden zijn ingebracht. In de regeling zijn wel enkele bepalingen opgenomen die de raden van de deelnemende gemeenten een formele positie geven. Controle en beïnvloeding zijn daarmee mogelijk.
2. Het openbaar lichaam is opgezet als een gezamenlijk bezit van de deelnemende gemeenten en van SGD. Gezamenlijk is men verantwoordelijk voor het functioneren ervan in een beleidscontext waarin zich een veelvoud aan veranderingen voordoen. Het afvalaanbod en de beleidsopvattingen over de verwerking en de mogelijkheden daartoe zijn voortdurend aan verandering onderhevig.
3. Het samenwerkingsconcept tussen de deelnemende gemeenten en SGD heeft in de afgelopen jaren een positief beeld opgeleverd. Om die reden zijn de afgelopen jaren verschillende gemeenten toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling Blink.



Kanttekeningen

Nodig is dat een goede communicatie in stand gehouden wordt met de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten, zulks mede met het oog op de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraden.

PIOFA-taken

1. De middelen die verband houden met de taakuitvoering door het openbaar lichaam worden per gemeente opgenomen in de programmabegroting.
2. Het openbaar lichaam Blink heeft geen personeel in dienst. Medewerkers worden gedetacheerd bij het openbaar lichaam door Personeel Blink B.V. of te werk gesteld op locatie door een van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling.

Vervolgstappen

1. Na verkregen toestemming van de gemeenteraad dient ons college te besluiten in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en dient dit besluit bekend gemaakt te worden.
2. Nadat alle deelnemers hebben ingestemd dient het college van burgemeester en wethouders van Helmond het besluit te nemen de wijziging bekend te maken waarna de wijziging in werking treedt.

Wij verzoeken u om ons college toestemming te verlenen tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Blink conform het bij dit besluit horende en als zodanig gewaarmerkt concept.

Het advies van de commissie Omgeving zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond,
de burgemeester
mevr. P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel

de secretaris
mr. drs. A.P.M. ter Voert

Bijlagen:

- toelichting gemeenschappelijke regeling Blink 2016 voor raads- en commissieleden ter inzage in de visiekamer en ook te vinden op de gemeentelijke website www.helmond.nl/gemeenteraad);
- ontwerp gemeenschappelijke regeling Blink 2016.



De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 juni 2015;
Gelet op 147 tweede lid Gemeentewet en artikel 1 derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Blink conform het bij dit besluit horende en als zodanig gewaarmerkt concept.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 7 juli 2015.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier