

CLIËNTENVERTEGENWOORDIGING PARTICIPATIEWET OP HET WERKPLEIN ARBEIDSMARKTREGIO HELMOND

TEGENPRESTATIE NAAR VERMOGEN

Stellingname/advisering van de vertegenwoordigers van de gemeentelijke Cliëntenvertegenwoordigingen Participatiewet van de Peel 6.1 gemeenten Deurne, Gemert/Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren én Geldrop/Mierlo als niet 6.1. gemeente, verenigd in de Cliëntenvertegenwoordiging Participatiewet op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond, in vergadering bijeen op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond op 06 mei 2015, op de concept-verordening “Tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015” en het bijbehorende concept-beleidsplan “Tegenprestatie naar Vermogen”, met als onderliggend:

- a. De samenvatting van de opiniërende bijeenkomst i.z. het onderwerp “Tegenprestatie naar Vermogen” van de leden van de Cliëntenvertegenwoordiging Participatiewet op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond en vertegenwoordigers van de WMO-Raden van de 6.1 gemeenten, d.d. 03-03-2015, en
- b. Het resultaat van de bespreking van het agendapunt “De concept-verordening en het concept-beleidsplan Tegenprestatie naar Vermogen” in de vergadering van de Cliëntenvertegenwoordiging Participatiewet op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond, d.d. 06-05-2015.

Algemene principiële uitgangspunten.

Bij de vaststelling van zijn stellingname/advisering is de Cliëntenvertegenwoordiging Participatiewet op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond er consequent vanuit gegaan,

- a. dat alle bij de uitvoering van de voorliggende concept-verordening en het voorliggende concept-beleidsplan betrokkenen in al hun werkzaamheden en contacten consequent en doelgericht werken aan het leveren van echt individueel maatwerk ter verbetering van de echte mogelijkheden voor maatschappelijke participatie van de doelgroep,
- b. dat hierbij de zelfregie, eigen verantwoordelijkheid en echte mogelijkheden en onmogelijkheden van betrokkenen en hun maatschappelijke omgeving, alsmede het behoud van hun menselijke waardigheid en gelijkwaardigheid als principiële uitgangspunten echt centraal worden geplaatst en als belangrijkste toetsingscriteria worden gebruikt bij elke voortgangsrapportage op en evaluatie van de uitvoering van zowel de voorliggende concept-verordening als het voorliggende concept-beleidsplan, en
- c. dat het Cliëntenbelang als prevalerend belang geldt boven overwegingen van financiële en budgettaire aard.

STELLINGNAME / ADVISERING.

Algemeen.

- a. Het begrip “werkzoekende” consequent te vervangen door het begrip “uitkeringsgerechtigde”.
- b. Onder het begrip “gemeentelijke uitkering” op te nemen de letterlijke namen van alle gemeentelijke uitkeringen waarop de voorliggende concept-verordening Tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 van toepassing is.

M.b.t. de concept-verordening Tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015.

Artikel 1.a.

Stellingname / advisering.

Zie hierboven onder “Algemeen a”.

Is aangepast

Artikel 1.b.

Stellingname / advisering.

Zie hierboven onder “Algemeen b”.

Is niet overgenomen. Betreft reeds de officiële benaming

Artikel 1.c.

Stellingname / advisering.

Toe te voegen: “en op de vrijwilligersmarkt”.

Vrijwilligerswerk als tegenprestatie behoort op dezelfde wijze additioneel te zijn aan de vrijwilligersmarkt als dat het geval is bij de arbeidsmarkt. Een concurrentiestrijd om vrijwilligerswerk moet hoe dan ook voorkomen worden.

Het lijkt gerechtvaardigd te stellen dat het zeer twijfelachtig, c.q. onmogelijk zal blijken te zijn voor het verrichten van tegenprestaties voldoende additionele werkzaamheden te genereren die voldoen aan de gestelde eisen m.b.t. verdringing op de arbeids- en vrijwilligersmarkt.

Doelstelling van de tegenprestatie betreft doorstroom naar vrijwilligerswerk c.q. arbeidsinschakeling in het kader van maatschappelijke participatie.

Artikel 1.e.

Stellingname / advisering.

“de sociale relatie”: te vervangen door “een sociale/relatieve/emotionele relatie”.

Niet overgenomen. Het betreft de officiële benaming voor mantelzorg in kader van WMO.

Artikel 2.2.

Stellingname / advisering.

Te wijzigen in: “ Het college zendt middels de reguliere verantwoordingsverslagen aan de gemeenteraad en de gemeentelijke Cliëntenvertegenwoordiging Participatiewet een verslag over de uitvoering en resultaten van het beleid ten aanzien van de tegenprestatie”.

Is aangepast

Artikel 3.

Stellingname / advisering.

Te verwijderen: “maar dit betreft geen primair doel”.
Is aangepast

Artikel 4.2.

Stellingname / advisering.

Te wijzigen in: “Tegenprestaties worden in goed persoonlijk overleg met de betrokkene overeengekomen en vervolgens opgelegd door het College van B&W. Zowel bij het zoeken naar een passende tegenprestatie als bij de uitvoering ervan wordt vraaggerichte ondersteuning geboden.”

Als zodanig is er dus sprake van gedeelde verantwoordelijkheid.

Is niet overgenomen. In eerste instantie betreft het de eigen verantwoordelijkheid van de uitkeringsgerechtigde om een tegenprestatie te zoeken. Indien dit niet lukt, zal professionele ondersteuning plaatsvinden.

Artikel 4.3.a.

Stellingname / advisering.

Te wijzigen in: “maatschappelijk nuttige werkzaamheden die onbeloond plaatsvinden en additioneel van aard zijn”.

Niet overgenomen, omdat additioneel altijd het uitgangspunt is

Artikel 4.5.

Stellingname / advisering.

Te wijzigen in: “De tegenprestatie mag niet leiden tot verdringing van regulier werk op de arbeidsmarkt en uit reeds aan vrijwilligers toebedeelde bezigheden en activiteiten op de vrijwilligersmarkt”.

Zie verder hierboven onder de Stellingname / advisering t.a.v. artikel 1.c.

Niet overgenomen, zie toelichting bij artikel 1.c

Artikel 5.

Stellingname / advisering.

Op te nemen: in een apart artikel 7 een z.g. hardheidsclausule die echt recht doet aan de inhoud van de algemene principiële uitgangspunten zoals weergegeven op pagina 1 van deze Stellingname /adviesing.

De Cliëntenvertegenwoordiging op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond kan begrip opbrengen voor de bestuurlijke en ambtelijke behoefte aan een kwantitatief criterium ter vaststelling van een minimale duur in tijd per week en periode per jaar waarin een additionele taak verricht moet worden om als tegenprestatie te kunnen worden aangemerkt, dit m.n. om de praktische uitvoering van de regeling “Tegenprestatie naar vermogen” te vergemakkelijken en evaluatie van de uitvoering beter operationeel mogelijk te maken.

Principieel stelt de Cliëntenvertegenwoordiging op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond, dat het opleggen van een tegenprestatie in een minimum aantal uren per week en een minimale tijdsduur per jaar flagrant in tegenspraak is met de inhoud van de principiële doelstelling van het opleggen van een tegenprestatie. In zijn visie bestaat er geen oorzakelijk verband tussen “de uitkeringsgerechtigde moet de tegenprestatie naar vermogen verrichten” enerzijds en “het in de concept-verordening opnemen van een minimum aantal uren per week en een minimum tijdsduur per jaar” anderzijds. Het College van B&W moet immers d.m.v. het leveren van individueel maatwerk

en dus op basis van en respect voor de individuele situatie en persoonlijke omstandigheden van de individuele uitkeringsgerechtigde, zijn mogelijkheden en onmogelijkheden, zijn fysieke, sociale, psychische en psycho-sociale omstandigheden, en met behoud van zijn menselijke waardigheid, beoordelen in hoeverre en tot in welke mate een tegenprestatie kan worden gevraagd, c.q. opgelegd.

Hoofddoelstelling is verbetering van de mogelijkheden tot maatschappelijke participatie van de uitkeringsgerechtigde. Het aantal te besteden of bestede uren per week, c.q. periode per jaar, zowel minimaal als maximaal, is hiervoor in de visie van de Cliëntenvertegenwoordiging niet relevant.

De bestuurlijke en ambtelijke behoefte enerzijds en het principiële standpunt van de Cliëntenvertegenwoordiging anderzijds, zijn in de visie van de Cliëntenvertegenwoordiging dichter bij elkaar te brengen door het in een apart artikel opnemen van een z.g. hardheidsclausule die echt recht doet aan de inhoud van de algemene principiële uitgangspunten zoals weergegeven op pagina 1 van deze Stellingname / advisering.

Niet overgenomen. In de verordening is het benomen van een omvang en duur verplicht. In de de verordening alsmede het beleidsplan staat aangegeven dat in principe eerst minimaal 8 uur per week en minimaal 6 maanden van toepassing is, maar dat maatwerk altijd het uitgangspunt is. Bovendien staat in artikel 5.2 reeds aangegeven dat met betrekking tot de uitvoering van de tegenprestatie rekening wordt gehouden met de individuele omstandigheden.

Artikel 6.1.

Stellingname / advisering.

Met doornummering van de genoemde vrijstellingsgronden toe te voegen:

- c. de uitkeringsgerechtigde die op basis van psychische, sociale en psycho-sociale omstandigheden niet in staat wordt geacht tot het leveren van een tegenprestatie;
betreft toelichting artikel 5.2
- h. de uitkeringsgerechtigde die een participatieplaats bezet.
Een participatieplaats betreft en re-integratie-traject. Dan kom de uitkeringsgerechtigde niet in aanmerking voor het verrichten van een tegenprestatie
- i. de uitkeringsgerechtigde die cursussen volgt, zoals cursussen ter voorkoming van sociaal isolement, cursussen voor het wegwerken van taalachterstanden, cursussen ter voorkoming van en het omgaan met schulden enz., maar alleen voor de daadwerkelijk aan het volgen van deze cursussen bestede tijd.
Voornoemde cursussen worden aangemerkt als zijnde een tegenprestatie, waar het minimum aantal uren reeds is benoemd in de verordening

Artikel 6.2.

Stellingname / advisering.

In zijn geheel te verwijderen. Zie de Stellingname / advisering m.b.t. artikel 5

Niet overgenomen, zie toelichting artikel 5

Artikel 6.3.

Stellingname / advisering.

Tee wijzigen: "6.3" in "6.2".

Niet overgenomen, zie toelichting artikel 5

Artikel 7.

Stellingname / advisering.

Te wijzigen: "7" in "8". Zie de Stellingname / advisering m.b.t. artikel 5

Niet overgenomen, zie toelichting artikel 5

M.b.t. het concept-beleidsplan “Tegenprestatie naar vermogen”.

Pagina 5, punt 2.3. Doelgroep regel 3.

Stellingname/advisering.

Te wijzigen: “pensioengerechtigde leeftijd” in “AOW-gerechtigde leeftijd”.

Pensioengerechtigde leeftijd is officiële juridische benaming

Pagina 6, punt 2.3.1., Vrijwilligerswerk.

Stellingname/advisering.

Toe te voegen:

“Op vrijwilligerswerk verricht als tegenprestatie naar vermogen blijft de WWB-regeling Vrijwilligersvergoeding van toepassing, dit niet in het minst ook vanwege de schrikbarend toenemende schuldenproblematiek en armoede onder de doelgroep voor Tegenprestatie naar vermogen”.

De gemeente mag geen premie verstrekken in het kader van een tegenprestatie. Indien de uitkeringsgerechtigde vrijwilligerswerk verricht in plaats van een tegenprestatie, dan kan de vrijwilligersvergoeding op grond van de Participatiewet wel van toepassing zijn.

Pagina 8, punt 2.5.1., Stap 2: verwijzen en ondersteunen.

Stellingname/advisering.

Toe te voegen:

- een korte taakomschrijving van de Participatiecoach, en
- de verdeling, lijfelijk en in FTE's, van de Participatiecoaches over de 6.1 gemeenten en de niet 6.1 gemeente Geldrop/Mierlo.

Taakomschrijving is niet van toepassing in een beleidsplan alsmede de verdeling van de participatiecoaches.

Pagina 10, punt 2.8., Onderscheid additioneel en regulier werk.

Stellingname/advisering.

Toe te voegen: een aparte paragraaf waarin duidelijk en concreet beschreven wordt op welke wijze voorkomen wordt dat reguliere banen door de toenemende inzet van vrijwilligers als overbodig worden aangemerkt en verdwijnen, zoals dit b.v. reeds het geval is op het gebied van de Zorg.

Staat reeds beschreven. Er wordt aangesloten bij de uitgangspunten van het UWV, om duidelijkheid naar zowel organisaties als uitkeringsgerechtigden te bewerkstelligen.

Tot slot, en wellicht ten overvloede.

Door toebedeling van de bevoegdheden verordening en beleid vanuit de gemeentelijke Cliëntenvertegenwoordigingen Participatiewet van de Peel 6.1. gemeenten, m.u.v. de gemeente Asten, én van de niet Peel 6.1 gemeente Geldrop/Mierlo aan hun vertegenwoordigers in de Cliëntenvertegenwoordiging Participatiewet op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond, treedt de stellingname/advisering van de Cliëntenvertegenwoor-

diging Participatiewet op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond i.z. de Verordening en het Beleidsplan Tegenprestatie naar Vermogen in de plaats van de stellingname/adviesering van de gemeentelijke Cliëntenvertegenwoordigingen Participatiewet van de genoemde gemeenten.

Nog te zetten stappen.

Peel 6.1. gemeenten m.u.v. de gemeente Asten en de niet Peel 6.1. gemeente Geldrop/Mierlo.

1. Consequente doorvoering van de gehonoreerde stellingnames/advieseringen van de Cliëntenvertegenwoordiging Participatiewet Werkplein arbeidsmarktregio Helmond in de voorliggende concept-verordening en in het voorliggende concept-beleidsplan.
2. Een afsluitende totaaltoetsing op de inhoudelijke consistentie van de gewijzigde concept-verordening en het gewijzigde concept-beleidsplan v.v.
3. Opname van de niet-gehonoreerde stellingnames/advieseringen van de Cliëntenvertegenwoordiging Participatiewet op het Werkplein arbeidsmarktregio Helmond , in het ambtelijke advies “Verordening Tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015” en “Beleidsplan Tegenprestatie naar Vermogen”., met per niet-gehonoreerde stellingname/adviesering toegevoegd de ambtelijke argumenten voor het niet honoreren ervan.
4. Aanbieding van het ambtelijke advies “Verordening Tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015” en “Beleidsplan Tegenprestatie naar Vermogen” aan de Colleges van B&W van de Peel 6.1. gemeenten, m.u.v. de gemeente Asten én de niet Peel 6.1. gemeente Geldrop/Mierlo.
5. Aanbieding van de “Verordening Tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOZ 2015” en het “Beleidsplan Tegenprestatie naar Vermogen” door de Colleges van B&W van de Peel 6.1. gemeenten, m.u.v. de gemeente Asten, en de niet Peel 6.1. gemeente Geldrop/Mierlo aan respectievelijk hun bevoegde raadscommissies en hun Gemeenteraden.
6. Gemeentelijke besluitvorming via de bevoegde Raadscommissies en Gemeenteraden van de 6.1. gemeenten, m.u.v. de gemeente Asten, en de niet 6.1. gemeente Geldrop/Mierlo, met zowel in de bevoegde Raadscommissies en de Gemeenteraden voor de gemeentelijke Cliëntenvertegenwoordigingen Participatiewet de mogelijkheid tot gebruikmaking van het spreekrecht.