



GEMEENTEBLAD VAN HELMOND

Jaar : 2006 Nummer: 35

Besluit : B & W 30 mei 2006

Beleidsregel nadere concretisering ontheffingsmogelijkheid artikel 7, derde lid Vaarweg- en Kadeverordening 2004 (vaste ligplaats innemen) specifiek voor woonschepen

I. Probleemstelling:

Met enige regelmaat wordt de gemeente Helmond geconfronteerd met vragen van particulieren om een woonschip in de gemeente neer te mogen leggen. Het gaat dan om een vaste ligplaats voor een schip dat een functie krijgt om (permanent) in te wonen.

Het al dan niet mogen innemen van een (permanente) ligplaats is op verschillende manieren geregeld. Voor de wateren waarop de Vaarweg- en Kadeverordening van toepassing is, is het geregeld in deze verordening. Voor de overige wateren is er een aparte beleidsregel waarin is vastgelegd hoe de gemeente als eigenaar van deze wateren handelt bij aanvragen in dit kader. Onderhavige beleidsregel spitst zich toe op de nadere invulling van artikel 7 van de Vaarweg- en Kadeverordening. Het innemen van een (vaste) ligplaats is op grond van artikel 7 van de Vaarweg- en Kadeverordening alleen mogelijk met ontheffing van het College van Burgemeester en Wethouders.

Definities ingevolge Vaarweg- en Kadeverordening

- a. vaarweg: het gedeelte van de traverse van de Zuid-Willemsvaart door Helmond tussen km. 81.500 en km. 88.900 dat voor gebruik is opengesteld met inbegrip van de haven.
- b. haven: de gemeentelijke insteekhaven ter hoogte van km. 84.750 van de traverse van de Zuid-Willemsvaart door Helmond.

De gemeente heeft tot in de jaren tachtig een aantal woonschepen gehad die in de insteekhaven en het kanaal lagen. Deze woonschepen zijn eind jaren '80 allemaal verwijderd vanuit het oogpunt van veiligheid en hinder voor de beroepsscheepvaart.

Aangezien ook hierna steeds de vraag terug kwam om een permanente ligplaats in te mogen nemen is in 1998 de notitie "Innemen permanente ligplaats door recreatievaartuigen, bedrijfsvaartuigen en woonschepen" opgesteld en door ons college vastgesteld. Hierin is aangegeven dat er geen toestemming gegeven zou moeten worden voor het innemen van permanente ligplaatsen voor woonschepen. Deze notitie is echter niet direct te interpreteren als een beleidsregel ter nadere concretisering van de ontheffingsmogelijkheid artikel 7, derde lid Vaarweg- en Kadeverordening 2004, hoewel een aantal belangrijke ingrediënten hierin wel genoemd worden.

Ten aanzien van het innemen van een permanente ligplaats door recreatievaartuigen en bedrijfsvaartuigen geldt de notitie uit 1998 nog steeds als uitgangspunt. Voor de woonschepen echter moet deze notitie als gevolg van wetgeving en jurisprudentie, waaronder de Huisvestingswet, aangepast worden.

Deze beleidsregel kan gezien worden als een actualisatie van de notitie, specifiek voor het onderdeel 'woonschepen', waarbij de reikwijdte zich beperkt tot de wateren waarop de Vaarweg- en Kadeverordening van toepassing is.

II. Doelstellingen:

Het bepalen van beleid ten aanzien van de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod op het innemen van een vaste ligplaats voor woonschepen op wateren waarop de Vaarweg- en Kadeverordening van toepassing is in de gemeente Helmond.

III. Juridisch kader:

Het volledige artikel 7 van de Vaarweg- en Kadeverordening luidt als volgt:

- 1) Het is verboden, met uitzondering van de van gemeentewege aangegeven plaatsen, op de vaarweg een ligplaats in te nemen.
- 2) Op de gedeelten van de kaden, of vaarweg waar ligplaats innemen is toegestaan, mag een vaartuig niet:
 - a. aan herstelwerkzaamheden worden onderworpen.
 - b. worden geladen, gelost of ontgast.
 - c. langer dan veertien achtereenvolgende dagen ligplaats innemen, tenzij dit langer verblijf het gevolg is van ijsgang, invriezing, abnormale waterstand of andere buitengewone omstandigheden. Deze buitengewone omstandigheden worden door het college van burgemeester en wethouders of door de door hen hiervoor aangewezen ambtenaar beoordeeld en bepaald.
 - d. binnen twaalf uren, nadat de onder c. bedoelde periode is beëindigd, opnieuw ligplaats innemen. Het ligplaats innemen wordt geacht te zijn beëindigd indien de vaarweg is verlaten.
- 3) Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het in het eerste en tweede lid gestelde. Aan de ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden

IV. Beleidsmatige invulling ontheffingsmogelijkheid art. 7, derde lid specifiek voor woonschepen:

1. Het moet fysiek redelijkerwijs mogelijk zijn om een ligplaats voor een woonschip te creëren zonder dat dit problemen veroorzaakt voor de waterhuishouding in het algemeen. Het water moet groot en diep genoeg zijn om de ligplaats fysiek mogelijk te maken.
2. Er mag geen sprake zijn van een kwetsbaar water of een water met een functie als ecologische verbindingszone zoals opgenomen in het Streekplan of een uitwerking hiervan, het provinciaal Waterhuishoudingsplan of het Reconstructieplan. Een permanente ligplaats voor een woonschip (en alle daarvoor te treffen voorzieningen) verenigt zich niet met deze kwetsbare ecologische functie.
3. De ligplaats mag zich niet bevinden in water dat een feitelijke en/of formele functie heeft voor de beroepsscheepvaart. Enerzijds vanuit het oogpunt van hinder voor de beroepsscheepvaart (nautische belangen), anderzijds vanuit het oogpunt van veiligheid i.v.m. mogelijke aanvaringen van het woonschip door de beroepsscheepvaart.
4. De ligplaats moet op een veilige manier bereikbaar zijn vanuit de oever/kade. De aansluiting naar de weg (uitweg) moet veilig zijn.
5. Er moet een parkeervoorziening gerealiseerd kunnen worden zonder problemen voor andere functies, overlast voor de omgeving of bezwaren vanuit de verkeersveiligheid.
6. De locatie voor (een of meerdere) permanente ligplaats(en) mag zich niet in enige milieuhindercirkel, zonering vanuit het oogpunt van externe veiligheid of geluidscontour bevinden. Dit is vooral in het belang van de (toekomstige) bewoners van een woonschip. Ten aanzien van geluid vraagt dit enige verduidelijking. Een woonschip is niet aangewezen als een geluidsgevoelig object in het kader van de Wet Geluidhinder, omdat een woonschip niet of nauwelijks zodanig geïsoleerd kan worden dat er een acceptabele geluidsbelasting in het verblijfsgebied van een woonschip gerealiseerd kan worden. In de Nota van Toelichting bij het Wijzigingsbesluit van 21 april 1989 van het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen is het volgende aangegeven over woonschepen: “.. Ligplaatsen voor woonschepen worden dan ook niet aangewezen als geluidsgevoelig in de zin van de Wet geluidhinder. Waar het gaat om het realiseren van nieuwe ligplaatsen mag evenwel worden verwacht dat ligplaatsen door gemeenten niet zullen worden gerealiseerd op plaatsen met een onaanvaardbaar hoge geluidsbelasting.”
Een soortgelijke situatie doet zich voor bij woonwagens, die eveneens geen geluidsgevoelig object zijn. In dat kader heeft de wetgever besloten dat woonwagenstandplaatsen als geluidsgevoelig aangewezen worden met een maximale geluidsbelasting van 55 dB(A). Hierop is geen ontheffing mogelijk.
Wij willen de woonschepen op eenzelfde manier behandelen. Dit komt erop neer dat een ligplaats voor een woonschip een maximale geluidbelasting mag kennen van 55 dB(A). Bij overschrijding van deze waarde kan geen ontheffing worden verleend voor het innemen

van een permanente ligplaats voor een woonschip.

Ter verduidelijking: het feit dat de gemeente een ligplaats voor woonschepen ten aanzien van de geluidbelasting op dezelfde manier wil behandelen als standplaatsen voor woonwagens, betekent niet dat de gemeente gehouden is tot het nemen van maatregelen om de geluidsbelasting bij potentiële ligplaatsen te verlagen.

Teneinde de geluidsbelasting te kunnen toetsen dient bij de aanvraag voor ontheffing een akoestisch onderzoek van een terzake kundig en gecertificeerd bureau te worden overlegd. Daarbij moet gekeken worden naar zowel de huidige als de toekomstige verkeersbelasting van de wegen.

7. Een ligplaats voor een woonschip moet ruimtelijk inpasbaar zijn. Hiervoor moet gekeken worden naar de gewenste ruimtelijke en stedenbouwkundige ontwikkeling van de ligplaats zelf en de omgeving. Als op basis van criteria 1 t/m 6 een ligplaats mogelijk is moet een initiatiefvoorstel ingediend worden bij de gemeente om de haalbaarheid van een bestemmingsplanwijziging (indien aan de orde) te toetsen.
Het bestaande ruimtelijke kader zoals vastgelegd in bestemmingsplannen is in beginsel niet relevant. Uit jurisprudentie is gebleken dat de Huisvestingswet (die in beginsel uitgaat van het recht op het innemen van een ligplaats met een woonschip) van een hogere orde wordt geacht dan vigerende bestemmingsplannen. Deze kunnen immers aangepast worden. Het toekomstig ruimtelijk kader en de gewenste ontwikkeling kan echter wel een rol spelen bij de beoordeling of een ligplaats voor een woonschip wel of niet acceptabel is.
8. Het op de ligplaats te realiseren woonschip moet voldoen aan redelijke eisen van Welstand. Hiertoe moeten (bouw)tekeningen, eventueel aangevuld met foto's, beoordeeld worden door de Welstandscommissie.

V. Indienen aanvraag om ontheffing:

Wijze van indienen:

De ontheffingsaanvraag moet, in enkelvoud, ingediend worden en moet tenminste de volgende onderdelen bevatten:

- naam en adres van de aanvrager
- een duidelijke kaart met de gewenste locatie waarop de aanvraag betrekking heeft
- (bouw)tekeningen van het woonschip dat op deze locatie moet komen te liggen. Eventueel kunnen foto's toegevoegd worden.
- een akoestisch onderzoek van de betreffende locatie, uitgevoerd door een terzake deskundig en gecertificeerd bureau.

Reactietermijn:

De aanvrager zal binnen 8 weken, nadat de aanvraag bij de gemeente is ingediend, een reactie krijgen.

Aanvragen die niet compleet zijn worden niet in behandeling genomen. Als een aanvraag incompleet is, zal de aanvrager hiervan per omgaande schriftelijk of mondeling op de hoogte gesteld worden. De aanvrager heeft vervolgens nog 2 weken de tijd om de gevraagde gegevens aan te leveren.

VI. Bekendmaking beleidsregel

Onderhavige beleidsregel wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd via het Gemeenteblad. Daarnaast zal aan deze beleidsregel een artikel worden gewijd in de gemeenterubriek in de Trompetter.

Aldus vastgesteld door het College van burgemeester en wethouders van Helmond in haar vergadering van 30 mei 2006.

Burgemeester en wethouders van Helmond,

De burgemeester,
drs. A.A.M. Jacobs

De secretaris,
mr. A.C.J.M. de Kroon

Bekend gemaakt op:

8 juni 2006

De gemeentesecretaris
Mr. A.C.J.M. de Kroon