



RICHTLIJN NR. B094 KOSTEN SCHULDHULPVERLENING

Het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op artikel 35, eerste lid, en artikel 49 onderdeel a Wet werk en bijstand (WWB)

B e s l u i t

Vast te stellen de gewijzigde invulling van richtlijn nr. B094 Kosten schuldhulpverlening

Artikel I

Richtlijn nr. B094 wordt als volgt ingevuld:

Omschrijving kosten

De kosten die verbonden zijn aan het oplossen van een schuldenprobleem.

Voorliggende voorziening

Er bestaat geen recht op bijzondere bijstand als een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening (artikel 15 lid 1 WWB). Denk in dit geval aan:

- de schuldhulpverlening door de Budgetwinkel van de gemeente Helmond
- de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen (WSNP)

Recht op bijzondere bijstand

Er wordt geen bijzondere bijstand verleend voor schuldhulpverlening of schuldsanering, omdat de voorliggende voorziening als passend en toereikend wordt beschouwd.

Uitzondering

Er kunnen zich omstandigheden voordoen waarin niet onverkort aan de algemene uitgangspunten vastgehouden kan worden. Het is dan ook mogelijk om op grond van dringende redenen hiervan af te wijken.

Een dergelijke omstandigheid doet zich bijvoorbeeld voor wanneer geen saneringskrediet wordt verstrekt, omdat het inkomen van de belanghebbende te weinig zekerheid biedt dat aan de aflossingsverplichtingen kan worden voldaan.

Borgstelling voor een saneringskrediet

In artikel 49 aanhef en onder a WWB wordt bepaald dat bijzondere bijstand kan worden verstrekt in de vorm van borgtocht. Deze situatie doet zich voor indien er niet tot schuldsanering overgegaan kan worden omdat het inkomen van de belanghebbende te weinig zekerheid biedt dat aan de aflossingsverplichting wordt voldaan.

Binnen de gemeente Helmond is de afspraak dat verzoeken om een borgstelling behandeld worden door de Budgetwinkel.

Wanneer door de Budgetwinkel geconstateerd wordt dat er sprake is van een problematische schuldsituatie en de belanghebbende voldoet aan de gestelde voorwaarden van de Budgetwinkel, wordt de aanvraag voor een saneringskrediet doorgestuurd naar de Stadsbank Midden Nederland (SMN). De SMN probeert met de schuldeisers een schuldregeling overeen te komen, het minnelijk traject.

Om de kans van slagen in het minnelijk traject te vergroten in de situaties waarin sprake is van een minimale aflossingscapaciteit, kan door de SMN overgegaan worden tot het verstrekken van een saneringskrediet.

Daarbij wordt uitgegaan van een aflossingscapaciteit van 6% van de voor de belanghebbende geldende WWB-norm. Voor een dergelijk saneringskrediet kan de SMN een borgstelling vragen aan de gemeente.

Doordat in de procedure van de Budgetwinkel een aanvraag voor een schuldsanering alleen wordt doorgestuurd naar de SMN wanneer de belanghebbende al aan de gestelde eisen voldoet waarbij er het vertrouwen is dat hij gedurende de komende (3) jaren blijft voldoen aan de gestelde voorwaarden, staat dan in beginsel voor het college de noodzaak van de schuldhelpverlening vast. In dat geval kan er een borgstelling verstrekt worden voor een saneringskrediet.

Hoogte van de bijzondere bijstand

De hoogte van de bijzondere bijstand dient te worden afgestemd op de omvang van het krediet dat benodigd is om een schuldregeling tot stand te brengen. De hoogte van de te verlenen bijstand mag echter de grens van hetgeen uit oogpunt van een verantwoorde bijstandsverlening acceptabel wordt geacht, niet overschrijden.

Op deze voor bijstand in aanmerking komende kosten wordt de (eventueel) aanwezige draagkracht overeenkomstig de regels opgenomen in paragraaf B7.3 van het handboek WWB, in mindering gebracht.

Vorm van de bijstand

De bijstand voor het saneringskrediet wordt verstrekt in de vorm van een borgtocht (artikel 49 aanhef en onder a WWB).

Artikel II

1. De invulling van deze gewijzigde richtlijn treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking daarvan in het Gemeenteblad en werkt terug tot en met 1 januari 2008.
2. Met ingang van deze datum wordt de eerder op 17 april 2004 vastgestelde richtlijn ingetrokken.

Besloten in de vergadering van 4 maart 2008.

De burgemeester,
Drs. A.A.M. Jacobs.

De secretaris,
Mr. A.C.J.M. de Kroon.

Bekend gemaakt op:
7 maart 2008

De gemeentesecretaris
Mr. A.C.J.M. de Kroon

Toelichting:

In deze richtlijn wordt aangegeven wat het beleid is ten aanzien van het verstrekken van bijzondere bijstand voor de kosten van schuldhulpverlening en onder welke voorwaarden een borgtocht voor een saneringskrediet kan worden verstrekt.

Deze richtlijn is in het handboek WWB te vinden in: paragraaf B7.13 onderdeel 2.6.

Overwegingen

De juridische grondslag voor het recht op bijzondere bijstand voor de kosten van schuldhulpverlening is gelegen in artikel 35 lid 1 WWB.

De juridische grondslag voor het recht op bijzondere bijstand voor een saneringskrediet is gelegen in artikel 49 onderdeel a WWB.

Bijzondere bijstand kan worden verstrekt ter vergoeding van (bijzondere) kosten in het individuele geval die naar het oordeel van het college niet betaald kunnen worden uit de algemene bijstand (of een daarmee in hoogte vergelijkbaar inkomen) of de bij belanghebbende aanwezige draagkracht. Daarnaast geldt dat geen recht op bijzondere bijstand bestaat voor zover een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening (artikel 15 WWB).

Gezien de grote gelijkenis tussen artikel 35 lid 1 WWB en artikel 39 lid 1 Abw, moet er van worden uitgegaan dat de jurisprudentie terzake overeenkomstig van toepassing is. Voor de beantwoording van de vraag of er recht bestaat op bijzondere bijstand zullen daarom telkens in het individuele geval de volgende vier vragen beantwoord moeten worden (CRvB 28-05-2002, nr. 99/6309 NABW):

1. Betreft het (aantoonbare) noodzakelijke kosten van het bestaan?

In het geval een aanvraag voor schuldhulpverlening wordt getoetst op haar noodzakelijkheid door de hulpverlenende instantie, kan het college bij de aanvraag voor bijzondere bijstand voor deze kosten bij deze noodzakelijkheid toets aansluiten

Voor de toepassing van een saneringskrediet is vooral de noodzaak en urgentie van de schuldsanering doorslaggevend en niet de aard van de kosten die tot de schuld hebben geleid (zie TK 2002-2003, 28 870, nr. 3, p. 73-74).

In dit verband verdient het aantonen van de schulden extra aandacht: indien belanghebbende niet aantoont dat hij inderdaad schulden heeft staat reeds deze omstandigheid aan honorering van de aanvraag van belanghebbende in de weg (zie CRvB 08-01-2002, nr. 99/4306 NABW).

2. Betreft het kosten waarin de algemene bijstand voorziet?

De algemene bijstand voorziet niet in de kosten van schuldhulpverlening of -sanering. De wetgever acht dit ook niet noodzakelijk omdat schulden slechts het gevolg zijn van de wijze van de besteding van middelen en niet uit een gebrek aan noodzakelijke middelen (zie TK 2002-2003, 28 870, nr. 3, p. 43-45). Aangezien degene die bijstand vraagt ter gedeeltelijke of volledige aflossing van een schuldenlast bij het ontstaan van de schuldenlast, dan wel nadien, normaal gesproken beschikte of beschikt over de middelen om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien (zie artikel 13 lid 1 onderdeel f WWB) is er geen aanleiding tot het verlenen van bijstand voor schulden.

3. Is er sprake van bijzondere omstandigheden?

Indien het verzoek van belanghebbende tot verlening van een saneringskrediet is afgewezen door een gemeentelijke kredietbank of, indien de gemeente daarbij niet is aangesloten, door een kredietinstelling die is ingeschreven in het register als bedoeld in de Wet toezicht kredietwezen 1992, vanwege diens beperkte mogelijkheden tot terugbetaling en de borgtocht noodzakelijk is om de krediettransactie alsnog doorgang te doen vinden, is dat een bijzondere omstandigheid die bijstandsverlening in de vorm van borgtocht mogelijk maakt (artikel 49 onderdeel a WWB; zie CRvB 27-04-1999, nr. 97/12338 ABW).

4. Kunnen de kosten worden voldaan uit inkomen of vermogen? (nadere inkomens- en vermogenstoets)

De juridische grondslag voor de vorm waarin de bijzondere bijstand kan worden verleend voor een saneringskrediet is gelegen in artikel artikel 49 onderdeel a WWB, zijnde bijstand in de vorm van borgtocht.