



RICHTLIJN NR. B053 VERLAGING ALGEMENE BIJSTAND SCHOOLVERLATERS

Het college van burgemeester en wethouders;

Collegevoorstel 0955615;

Gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel c j° artikel 30 en artikel 28 Wet werk en bijstand (WWB), artikel 2 en 6 Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009

Besluit

Vast te stellen de gewijzigde invulling van richtlijn nr. B053 Verlaging algemene bijstand schoolverlaters

Artikel I

Richtlijn nr. B053 wordt als volgt ingevuld:

Een schoolverlater is niet uitgesloten van het recht op uitkering. Echter, gedurende het eerste half jaar na beëindiging van de opleiding wordt de uitkering verlaagd. De verlaging bedraagt het verschil tussen de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief de toeslag (indien het een alleenstaande (ouder) betreft) en het van toepassing zijnde bedrag voor levensonderhoud als bedoeld in artikel 33, tweede lid van de wet bij aanvang van de bijstandsverlening.

Tijdstip van beëindiging deelname aan onderwijs of beroepsopleiding

De schoolverlaterperiode vangt aan op het tijdstip waarop de deelname aan onderwijs of beroepsopleiding eindigt. Deelname aan onderwijs of beroepsopleiding is beëindigd op het moment waarop geen aanspraak meer bestaat op studiefinanciering of een tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en de schoolkosten op grond van respectievelijk de WSF 2000 en de Wtos. (De aanspraak eindigt dan altijd op een eerste van de maand.)

Onderbreken van de bijstandsverlening tijdens de schoolverlatersperiode

Het aanvaarden van werk voor kortere of langere duur schort de termijn van de verlaging niet op. Een 24-jarige schoolverlater die op 23 december is afgestudeerd, krijgt dus in de periode januari t/m juni te maken met de schoolverlatersverlaging. Gaat hij in maart en april werken dan schort dit de termijn van de verlaging niet op. Vanaf juli wordt de verlaging niet meer toegepast. Vraagt hij pas in april bijstand aan, dan geldt eveneens dat de verlaging vanaf juli niet meer wordt toegepast.

Artikel II

De invulling van deze gewijzigde richtlijn treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking daarvan in het Gemeenteblad en werkt terug tot en met 1 april 2009.

Met ingang van deze datum wordt de eerder op 14 februari 2004 vastgestelde richtlijn ingetrokken.

Besloten in de vergadering van 16 juni 2009.

Burgemeester en wethouders van Helmond,

De burgemeester,

Drs. A.A.M. Jacobs

De secretaris,

Mr. A.C.J.M. de Kroon

Bekend gemaakt op:

10 juli 2009

De secretaris,

Mr. A.C.J.M. de Kroon

Toelichting

In deze richtlijn is opgenomen in hoeverre, op grond van de verordening bedoeld in artikel 8 lid 1 onderdeel c WWB, een verlaging wordt toegepast voor een belanghebbende die recent deelname aan onderwijs of beroepsopleiding heeft beëindigd.

Deze richtlijn is in het handboek WWB te vinden in: paragraaf B6.6 onderdeel 4.4.

Overwegingen

De juridische grondslag voor deze richtlijn is gelegen in artikel 8 lid 1 onderdeel c jo artikel 30 en artikel 28 lid 1 WWB.

Artikel 8 lid 1 onderdeel c WWB bepaalt, dat de Gemeenteraad een verordening moet vaststellen waarin conform artikel 30 WWB:

wordt aangegeven voor welke categorieën de bijstandsnorm wordt verhoogd en op grond van welke criteria de hoogte van die verhoging wordt bepaald.

Uit deze toeslagenverordening moet blijken voor welke categorieën er een verhoging of verlaging van de landelijke bijstandsnormen plaatsvindt en tevens op grond van welke criteria het bedrag van die verhoging of verlaging wordt vastgesteld.

Artikel 28 WWB bepaalt, dat het college de bijstandsnorm of de toeslag lager kan vaststellen voor de belanghebbende die recent de deelname heeft beëindigd aan onderwijs of een beroepsopleiding.

Artikel 28 WWB spreekt over onderwijs of een beroepsleiding waarvoor aanspraak (lees: recht) bestond op studiefinanciering op grond van de Wet op de studiefinanciering 2000 (WSF 2000) of op een tegemoetkoming in de studiekosten op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (Wtos).

De WSF 2000 geeft recht op studiefinanciering aan personen tot 30 jaar en aan degenen die tijdens de studie 30 jaar worden en hun studie zonder onderbreking voortzetten (zij hebben nog 48 maanden aanspraak op een lening). Dit betekent dat er per saldo een leeftijdsgrens van maximaal 34 jaar bestaat voor schoolverlaters.

Van belang is dat de belanghebbende daadwerkelijk recht heeft op studiefinanciering en niet dat het volgen van de soort opleiding daar in theorie recht op geeft. Dit volgt uit de bedoeling van de wetgever zoals die blijkt uit de parlementaire geschiedenis van artikel 36 Abw, de rechtsvoorganger van artikel 28 WWB. Daar is immers aangegeven dat het niet wenselijk is dat een jongere die vanuit een situatie van studiefinanciering een bijstandsuitkering ontvangt, een aanmerkelijk hoger inkomen zal ontvangen. De ratio van artikel 28 WWB is dat een belanghebbende niet onmiddellijk recht kan doen gelden op een relatief hoge bijstandsuitkering aansluitend op het relatief lage bedrag dat hij aan studiefinanciering ontving. In de Memorie van toelichting wordt aangegeven dat eventuele inkomsten naast studiefinanciering geen rol mogen spelen bij de toepassing van de verlaging. Zie TK 2002–2003, 28 870, nr. 3, p. 54. Daarbij zij opgemerkt dat bij van de toepassing van artikel 36 Abw niet zomaar voorbij kon worden gegaan aan dergelijke inkomsten. Het individualiseringsbeginsel van artikel 13 lid 1 Abw stond daaraan in de weg. Eens temeer vanwege het feit dat artikel 38 lid 4 Abw de werking van artikel 13 lid 1 Abw onverlet laat. Zie CRvB 07-12-1999, nr. 98/1937 NABW. Aangezien artikel 30 lid 4 WWB een soortgelijke bepaling kent ten aanzien

van artikel 18 lid 1 WWB, moet er niet op voorhand van worden uitgegaan, dat door de betreffende opmerking in de Memorie van toelichting deze jurisprudentie haar betekenis verloren heeft.

Artikel 28 WWB heeft het tevens over beëindiging van onderwijs of beroepsopleiding. Dit moment van beëindiging wordt evenals in artikel 36 Abw niet nader omschreven. Gelet op het feit dat artikel 36 Abw gemeenten de mogelijkheid bood om de regeling op grond van het BLN voort te kunnen zetten (TK 1993-1994, 22 545, nr. 18, p. 95 en 96) ligt het voor de hand om ook bij de toepassing van artikel 28 WWB voor het begrip "tijdstip van die beëindiging" aansluiting te zoeken bij het BLN.

Artikel 1a lid 1 BLN gebruikte de volgende definiëring voor het moment waarop de schoolverlatersperiode zijn aanvang vond:

de eerste dag van de maand waarin geen aanspraak meer bestaat op bedoelde studiefinanciering; onderscheidenlijk

de eerste dag van de maand volgende op die waarin het onderwijs of de beroepsopleiding is beëindigd."

Met gebruikmaking van deze definitie ligt het tijdstip van beëindiging van de deelname aan onderwijs of beroepsopleiding, voor zover het onderwijs of beroepsopleiding betreft met aanspraak op studiefinanciering dan wel een tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en de schoolkosten, vast. Het moment waarop geen aanspraak meer bestaat op studiefinanciering of een tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en de schoolkosten wordt in respectievelijk de WSF 2000 en de Wtos namelijk duidelijk omschreven. Daarbij eindigt de aanspraak op studiefinanciering grond van de WSF 2000 ook altijd op de eerste van de maand. "Het tijdstip van die beëindiging" is daarmee gelijk aan het moment waarop belanghebbende geen studiefinanciering meer ontvangt en daarop ook geen aanspraak meer op kan maken.

De verlaging wegens recente beëindiging van deelname aan onderwijs of beroepsopleiding mag niet gelijktijdig worden toegepast met de verlaging voor 21- en 22-jarige alleenstaanden (artikel 30 lid 2 onderdeel b WWB). De verordening (zie artikel 7) dient ten aanzien van 21- en 22-jarige alleenstaande schoolverlaters dus duidelijk te bepalen of ten aanzien van hen artikel 28 WWB (schoolverlatersverlaging) of artikel 29 WWB (leeftijdsverlaging) wordt toegepast.