



GEWIJZIGDE INVULLING VAN RICHTLIJN NR B030 BELEIDSREGELS ONTHEFFING ARBEIDSP LICHT

Het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op artikel 9 en 9a Wet werk en bijstand (WWB), artikel 37, 37a en 38 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en artikel 37a en 38 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)

Besluit:

Vast te stellen de gewijzigde invulling van richtlijn nr. B030 Beleidsregels ontheffing arbeidsplicht

Artikel I

Richtlijn nr. B030 wordt als volgt ingevuld:

In deze richtlijn komen de volgende onderdelen aan de orde:

1. Ontheffing in verband met zorgtaken voor kinderen van 5 tot 12 jaar;
2. Ontheffing in verband met zorgtaken voor kinderen tot 5 jaar ;
3. Ontheffing in verband met mantelzorgtaken;
4. Ontheffing op medische of psychische gronden;
5. Ontheffing op sociale gronden;
6. Ontheffing tijdens een re-integratietraject;
7. Ontheffing op grond van overige redenen.

Ad.1 Ontheffing in verband met zorgtaken voor kinderen van 5 tot 12 jaar

Het college kan, met inachtneming van artikel 9 lid 2 WWB of artikel 37a lid 1 IOAW en artikel 37a lid 1 IOAZ, bepalen dat aan alleenstaande ouders met kinderen van 5 tot 12 jaar tijdelijk, geheel of gedeeltelijk, ontheffing wordt verleend van de verplichtingen zoals genoemd in artikel 9 lid 1 WWB of artikel 37 lid 1 IOAW en artikel 37 lid 1 IOAZ. Dringende redenen voor die tijdelijke ontheffing, geheel of gedeeltelijk, worden aanwezig geacht indien re-integratie in redelijkheid niet mogelijk blijkt te zijn vanwege zorgtaken. Dit laatste alleen voor zover met de zorgtaken geen rekening kan worden gehouden door middel van een voorziening als bedoeld in artikel 7 lid 1 sub a WWB of artikel 34 lid 1 sub a IOAW en artikel 34 lid 1 sub a IOAZ.

Bij het besluit tot opleggen van de arbeidsplicht ingevolge artikel 9 lid 1 sub a WWB, artikel 37 lid 1 IOAW/IOAZ, neemt het college het bepaalde in artikel 9 lid 4 WWB of artikel 37a lid 2 IOAW/IOAZ in acht.

Ontheffing van de plicht tot arbeidsinschakeling wordt slechts voor een door het college vast te stellen periode verleend, maximaal te bepalen op één jaar. Op basis van een herbeoordeling kan het college besluiten een ontheffing na afloop van de vastgestelde periode opnieuw te verlengen.

Toelichting

Het college dient in alle gevallen een individuele afweging te maken. Deze afweging wordt in de kern bepaald door twee elementen: ten eerste het principe dat het oordeel van het college uiteindelijk doorslaggevend is en ten tweede het beginsel dat uiteindelijk voor alle cliënten gestreefd wordt naar economische zelfstandigheid. Enkel de wens van de alleenstaande ouder is dus niet bepalend. Gekeken zal moeten worden naar de achtergrond van de wens van de alleenstaande ouder, of deze gekoppeld is aan een specifieke situatie en de mogelijkheden die er zijn om met behulp van voorzieningen de eventuele belemmering weg te nemen. De afweging kan uiteindelijk resulteren in een tijdelijke volledige ontheffing, maar ook in een verplichting om deel te nemen aan scholing. Ook kan de ontheffing worden gerelateerd aan een urental waarbij de betrokkene gedurende een x aantal uren per week gehouden blijft te voldoen aan de arbeidsverplichtingen.

Bij de beoordeling van de vraag of betrokken ouder in staat moet worden geacht om algemeen geaccepteerde arbeid te aanvaarden (één van de drie arbeidsverplichtingen zoals benoemd in artikel 9 lid 1 sub a WWB) dient het college zich ervan te vergewissen dat passende kinderopvang, tussenschoolse opvang en buitenschoolse opvang en de aansluiting op schooltijden beschikbaar zijn.

Ad. 2 Ontheffing in verband met zorgtaken voor kinderen tot 5 jaar

Indien de combinatie van zorg en arbeid en/of de combinatie van zorg en re-integratieactiviteiten niet, dan wel niet volledig, mogelijk is voor alleenstaande ouders met kind(eren) tot 5 jaar kan tijdelijk, geheel of gedeeltelijk ontheffing worden verleend van de verplichtingen zoals genoemd in artikel 9 lid 1 WWB of artikel 37 lid 1 IOAW/IOAZ.

Bij het besluit tot ontheffing zoals hier genoemd, neemt het college het bepaalde in artikel 9a WWB en artikel 38 IOAW/IOAZ in acht alsook het bepaalde in artikel 9 lid 4 WWB en artikel 37a lid 2 IOAW/IOAZ.

Ontheffing van de plicht tot arbeidsinschakeling duurt:

- a. indien de ontheffing, ingevolge artikel 9a lid 1 WWB of 38 IOAW/IOAZ, louter betrekking heeft op de verplichtingen zoals genoemd in artikel 9 lid 1 sub a WWB of artikel 37 lid 1 sub a-d IOAW/IOAZ, tot het moment dat het jongste kind de leeftijd van vijf jaar heeft bereikt met een maximum van 6 jaar;
- b. indien de ontheffing, naast de verplichtingen zoals genoemd artikel 9 lid 1 sub a WWB of artikel 37 lid 1 sub a-d IOAW/IOAZ, tevens één of meerdere re-integratieplichten omvat, maximaal één jaar voor wat betreft de ontheffing van de re-integratieplicht.

Op basis van een herbeoordeling kan het college besluiten om een ontheffing van de re-integratieplicht zoals genoemd in sub b, na afloop van de vastgestelde periode te verlengen.

Toelichting

Ingevolge artikel 9a lid 1 WWB gaat het, zoals gezegd, om ontheffing van de arbeidsplicht. De re-integratieplicht als zodanig blijft bestaan en het is aan het college om daartoe een plan van aanpak op te stellen (artikel 9a lid 7 WWB).

Deze re-integratieplicht omvat in ieder geval de scholingsplicht indien de betreffende ouder nog niet beschikt over een startkwalificatie (artikel 9a lid 8 WWB).

Ad. 3 Ontheffing in verband met mantelzorgtaken

Indien belanghebbende mantelzorg verleent, kan, ingevolge artikel 9 lid 2 WWB of artikel 37a lid 1 IOAW/IOAZ, tijdelijk, geheel of gedeeltelijk ontheffing worden verleend van de verplichtingen zoals genoemd in artikel 9 lid 1 WWB of artikel 37 lid 1 IOAW/IOAZ.

De mate van ontheffing zoals hier genoemd wordt gerelateerd aan de omvang van de mantelzorg. Het bestaan, de omvang en de duur van de mantelzorg dient te blijken uit een WMO-indicatiebesluit of een AWBZ-indicatiebesluit. Indien een indicatiebesluit niet voorhanden is dient een indicatiebesluit waaruit de noodzaak tot mantelzorgverlening blijkt alsnog te worden verkregen via medewerking van de verzorgde persoon. Ontheffing wordt slechts voor een door het college vast te stellen periode verleend, maximaal te bepalen op de duur zoals benoemd in het indicatiebesluit.

Op basis van een herbeoordeling kan het college besluiten een ontheffing na afloop van de vastgestelde periode te verlengen. Ook hiervoor gelden dan weer de regels zoals hierboven neergelegd.

Indien het college de verrichte mantelzorg niet in redelijke verhouding vindt staan tot de arbeids- en/of re-integratieplicht van betrokkene, kan het college besluiten de ontheffing ingevolge dit artikel niet te verlenen. In dat geval dient het college zich wel te vergewissen van een voorhanden zijnde adequaat alternatief voor hulp bij het huishouden.

Ad. 4 Ontheffing op medische of psychische gronden

Indien belanghebbende kampt met medische of psychische beperkingen, kan, ingevolge artikel 9 lid 2 WWB of artikel 37a lid 1 IOAW/IOAZ, tijdelijk, geheel of gedeeltelijk ontheffing worden verleend van de verplichtingen zoals genoemd in artikel 9 lid 1 WWB of artikel 37 lid 1 IOAW/IOAZ.

Het bestaan, de omvang en de duur van de arbeidsongeschiktheid als hierboven bedoeld dient uit een medisch en/of arbeidsdeskundig onderzoek te blijken. Hiertoe kan advies gevraagd worden bij een onafhankelijke adviserende instantie. Ontheffing wordt slechts voor een door het college vast te stellen periode verleend, maximaal te bepalen op 36 maanden. Op basis van een herbeoordeling kan het college besluiten een ontheffing na afloop van de vastgestelde periode te verlengen.

Ad. 5 Ontheffing op sociale gronden

Indien belanghebbende kampt met sociale belemmeringen, kan, ingevolge artikel 9 lid 2 WWB of artikel 37a lid 1 IOAW/IOAZ, tijdelijk, geheel of gedeeltelijk ontheffing worden verleend van de verplichtingen zoals genoemd in artikel 9 lid 1 WWB of artikel 37 lid 1 IOAW/IOAZ. Ontheffing als hier bedoeld wordt verleend voor maximaal zes maanden.

Toelichting

Bij sociale belemmeringen moet worden gedacht aan echtscheidingsproblematiek, ernstige leerproblemen van het kind (geïndiceerd door de school en ontbreken van kinderopvang). Sociale problematiek is altijd tijdelijk van aard. Daarom is er voor gekozen om de duur van de ontheffing te maximaliseren tot 6 maanden zonder dat verlenging mogelijk is. Als het probleem langer dan 6 maanden bestaat, dan is het vaak een medisch of psychisch probleem.

Ad. 6 Ontheffing tijdens een re-integratietraject

Indien belanghebbende gebruik maakt van een of meerdere voorzieningen in het kader van een re-integratietraject gericht op arbeidsinschakeling, kan, ingevolge artikel 9 lid 2 WWB of artikel 37a lid 1 IOAW/IOAZ tijdelijk, geheel of gedeeltelijk, ontheffing worden verleend op onderdelen van de arbeidsplicht zoals genoemd in artikel 9 lid 1 sub a WWB of artikel 37 lid 1 sub a tot en met d IOAW/IOAZ. De ontheffing als hier bedoeld wordt verleend voor de duur van de voorziening.

Ad. 7 Ontheffing op grond van overige redenen

Het college kan in overige gevallen, met inachtneming van artikel 9 lid 2 WWB of artikel 37a lid 1 IOAW/IOAZ, bepalen dat aan de uitkeringsgerechtigde tijdelijk, geheel of gedeeltelijk, ontheffing wordt verleend van de verplichtingen zoals genoemd in artikel 9 lid 1 WWB of artikel 37 lid 1 IOAW/IOAZ. Dringende redenen voor die tijdelijke ontheffing, geheel of gedeeltelijk, worden aanwezig geacht indien re-integratie in redelijkheid niet mogelijk blijkt te zijn. Ontheffing van de plicht tot arbeidsinschakeling wordt slechts voor een door het college vast te stellen periode verleend, maximaal te bepalen op één jaar. Op basis van een herbeoordeling kan het college besluiten een ontheffing na afloop van de vastgestelde periode te verlengen.

Toelichting

Afhankelijk van de situatie van belanghebbende kan de ontheffing betrekking hebben op één of meer van de verplichtingen zoals benoemd in de artikelen. Indien daarvoor aanleiding bestaat kan het gaan om een volledige ontheffing van zowel de arbeidsplicht (artikel 9 lid 1 sub a WWB) als de re-integratieplicht (artikel 9 lid 1 sub b WWB). De keuze kan evenwel ook gemaakt worden dat belanghebbende een gedeeltelijke ontheffing krijgt, bijvoorbeeld vrijstelling van de verplichting om ingeschreven te staan als werkzoekende bij UWV en de sollicitatieplicht, maar wel de verplichting om een bepaalde scholing te volgen en af te ronden. Ook kan de ontheffing worden beperkt in duur / aantal uren per week. Kortom, het gaat om maatwerk.

Artikel II

De invulling van deze gewijzigde richtlijn treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking daarvan in het Gemeenteblad.

Met ingang van deze datum wordt de eerder op 19 november 2005 vastgestelde richtlijn ingetrokken.

Besloten in de vergadering van 21 december 2010.

Burgemeester en wethouders van Helmond

De burgemeester,

Dhr. F.P.C.J.G. Stienen (l.b.)

De secretaris,

Dhr. A.A.M. Marneffe RA

Bekend gemaakt op:

23 december 2010

De gemeentesecretaris,

Dhr. A.A.M. Marneffe RA