



RICHTLIJN NR. B050 – TOESLAGEN ALGEMENE BIJSTAND VOOR PERSONEN VAN 27 TOT 65 JAAR

Het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op artikel 8, eerste lid onderdeel c, artikel 30 en artikel 25, eerste lid, Wet werk en bijstand (WWB), artikel 2 en 3 Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009

Besluit:

Vast te stellen de gewijzigde invulling van richtlijn nr. B050 Toeslagen algemene bijstand voor personen van 27 tot 65 jaar

Artikel I

Richtlijn nr. B050 wordt als volgt ingevuld:

De Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 (zie bijlage GB01) kent de volgende toeslagen toe aan personen van 27 tot 65 jaar:

Categorie	Toeslag
- alleenstaande (ouder) in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft	20%
- een adresloze, waarbij tevens een verlaging wordt toegepast wegens het ontbreken van woonkosten	20%
- alleenstaande (ouder) in wiens woning een ander zijn hoofdverblijf heeft	10%
- alleenstaande (ouder) in wiens woning een thuiswonend kind woont van 18 jaar of ouder met een in aanmerking te nemen inkomen van ten hoogste het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs, genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000	20%

Uitdrukkelijk geldt dat wanneer er inwonende andere kinderen zijn die wel geacht kunnen worden bij te dragen in de vaste lasten, het gestelde onder het laatste punt niet opgaat.

De adresloze (de alleenstaande (ouder) als bedoeld in het Bijstandsbesluit adreslozen (hoewel het Bijstandsbesluit adreslozen is vervallen, heeft artikel 11 Besluit WWB jo. onderdeel A van de bijlage van het Besluit specifieke uitkeringen maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en verslavingsbeleid hetzelfde gevolg) bewoont geen woning en kan ook geen kosten delen met anderen. Er wordt dan ook een toeslag

toegekend van 20%. Deze toeslag wordt verlaagd met de verlaging vanwege het ontbreken van woonkosten. Ondanks het feit dat een adresloze geen woning bewoont wordt artikel 5 van de Verordening van overeenkomstige toepassing verklaard.

Dit geldt ook voor de adresloze die gebruik maakt van de nachtopvang van instellingen als d'n Herd en De Oversteek en de adresloze die alleen een briefadres heeft op het adres Churchilllaan 109, van BJ-Brabant of de LEV-groep.

Indien blijkt dat de adresloze aantoonbaar meer kosten heeft dan waarin de bijstandsnorm voorziet, kan op grond van artikel 18 lid 1 WWB individualisering plaatsvinden.

Thuislozen die verblijven in d'n Herd vallen niet onder het begrip 'adreslozen'. Zij staan ingeschreven in d'n Herd en kunnen aanspraak maken op een toeslag van 10%. Evenals alleenstaande (ouders) die verblijven in instellingen als De Koning, De Passages, sociaal pension of begeleid wonen, er geldt dat zij de kosten van het bestaan niet geheel met die andere medebewoners kunnen delen. Zij komen dan ook in aanmerking voor een toeslag van 10%.

Waar toepassing van de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 voor de belanghebbende die reeds algemene bijstand op grond van de Wet werk en bijstand ontvangt, nadeliger uitwerkt dan toepassing van de Verordening Toeslagen en Verlagingen Wet werk en bijstand gemeente Helmond 2004, geldt er een gewenningsperiode. Deze gewenningsperiode houdt in dat de belanghebbende bij het eerstvolgende periodieke onderzoek naar de rechtmatigheid van het recht op bijstand daarover geïnformeerd wordt en waarbij wordt aangegeven dat de gunstiger toepassing van de Verordening Toeslagen en Verlagingen Wet werk en bijstand gemeente Helmond 2004 vanaf dat moment nog voor een periode van 6 maanden blijft gelden. In een beschikking aan de belanghebbende wordt dit expliciet zo opgenomen.

Situaties waarbij aan toepassing van een gewenningsperiode gedacht kan worden is bijv. hulpbehoevendheid.

In de Verordening Toeslagen en Verlagingen Wet werk en bijstand gemeente Helmond 2004 was nog opgenomen een bepaling inhoudende dat bij een alleenstaande (ouder) een toeslag wordt toegekend van 20% in plaats van 10% wanneer deze aangemerkt kan worden als verzorger van een hulpbehoevend persoon. De achtergrond hiervan was dat onder het regime van de Algemene Bijstandswet (ABW) en de Rijksgroepsregeling Werkloze Werknemers (RWW) (tot 1996) afgezien kon worden van de zogenaamde kostgangerskorting indien er sprake was van hulpbehoevendheid. De kostgangerskorting berustte op artikel 10 eerste lid onder a BLN (Besluit landelijke normering). Volgens artikel 10b BLN was dat voorschrift ook van toepassing ten aanzien van een hulpbehoevende.

Met de invoering van de Algemene bijstandswet (Abw) in 1996 is deze landelijk geldende korting komen te vervallen.

Vanaf de invoering van de Abw in 1996 zijn de gemeenten bij de vaststelling van de hoogte van de toeslag of verlaging vrij geweest om wel of geen rekening te houden met de verzorging van een hulpbehoevend persoon. Dit diende in de verordening geregeld te worden.

In de Verordening Toeslagen en Verlagingen Algemene bijstandswet (onder de Abw tot 1 januari 2004) als ook de Verordening toeslagen en verlagingen wet werk en bijstand gemeente Helmond (onder de WWB vanaf 1 januari 2004) is het afzien van een korting in verband met inwoning van een hulpbehoevende bij een alleenstaande of bij een alleenstaande ouder gehandhaafd. De verordening bevatte geen bepaling ten aanzien van inwoning van een hulpbehoevende bij een gezin. Dit betekent echter wel dat de Toeslagenverordening dan zodanig uitwerkt dat er o.g.v. artikel 26 IVBPR (Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten) sprake is van een verboden onderscheid.

Bovendien is een bepaling over hulpbehoevendheid in de verordening formeel gezien niet juist. In artikel 30 lid 3 WWB wordt bepaald dat alleen de verhogingen of verlagingen genoemd in de artikelen 25 t/m 29 WWB mogen worden opgenomen. Hulpbehoevendheid valt daar niet onder. Wanneer op dat punt in de verordening wel een bepaling wordt opgenomen, is dat in formele zin in strijd met de WWB en onverbindend. Hulpbehoevendheid speelt geen rol bij de centrale vraag of de noodzakelijke bestaanskosten (m.n. woonkosten) slechts zo beperkt kunnen worden gedeeld dat van een verlaging moet worden afgezien. In een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB 24-04-2001, nr. 99/87 NABW) heeft de Raad aangegeven dat in de Toeslagenverordening geen regeling opgenomen hoeft te worden voor situaties van hulpbehoevendheid en verzorging.

Om deze redenen is in de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 geen bepaling meer opgenomen omtrent hulpbehoevendheid.

Artikel II

De invulling van deze gewijzigde richtlijn treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking daarvan in het Gemeenteblad.

Met ingang van deze datum wordt de eerder op 16 juni 2009 vastgestelde richtlijn ingetrokken.

Besloten in de vergadering van 21 december 2010.

Burgemeester en wethouders van Helmond

De burgemeester,

Dhr. F.P.C.J.G. Stienen (l.b.)

De secretaris,

Dhr. A.A.M. Marneffe RA

Bekend gemaakt op:

23 december 2010

De gemeentesecretaris,

Dhr. A.A.M. Marneffe RA

Toelichting:

In deze richtlijn is opgenomen welke toeslagen, op grond van de verordening bedoeld in artikel 8 lid 1 onderdeel c WWB (de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009), worden toegekend aan de alleenstaande en alleenstaande ouder (van 21 tot 65 jaar) vanwege het hebben van hogere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan als gevolg van het niet of niet geheel kunnen delen van deze kosten met een ander.

Overwegingen

De juridische grondslag voor deze richtlijn is gelegen in artikel 8 lid 1 onderdeel c j° artikel 30 WWB en artikel 25 lid 1 WWB.

Artikel 8 lid 1 onderdeel c WWB bepaalt, dat de Gemeenteraad een verordening moet vaststellen waarin conform artikel 30 WWB:

- wordt aangegeven voor welke categorieën de bijstandsnorm wordt verhoogd, en;
- op grond van welke criteria de hoogte van die verhoging wordt bepaald.

Uit deze toeslagenverordening moet blijken voor welke categorieën er een verhoging van de landelijke normen plaatsvindt en tevens op grond van welke criteria het bedrag van die verhoging wordt vastgesteld.