



EERSTE WIJZIGING VERORDENING TOESLAGEN EN VERLAGINGEN WWB HELMOND 2009

De raad van de gemeente Helmond;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 juni 2010;

gelet op de artikelen 8, eerste lid, onderdeel c en 30 van de Wet werk en bijstand (WWB);

besluit:

vast te stellen de eerste wijziging van de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009.

Artikel I

De Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 wordt gewijzigd als volgt:

- A. Artikel 2 'Toepasselijkheid' wordt gewijzigd en komt te luiden:

Eerste lid:

De bepalingen van deze verordening gelden alleen voor belanghebbenden van 27 jaar of ouder maar jonger dan 65 jaar. In geval van gehuwden gelden de bepalingen van deze verordening alleen indien beide echtgenoten 27 jaar of ouder maar jonger dan 65 jaar zijn.

Tweede lid:

De bepalingen van de artikelen 3 tot en met 6 laten de toepassing van artikel 18, eerste lid, van de wet onverlet.

- B. In het tweede lid van artikel 3 'Toeslagen' wordt de zinsnede 'één ander' gewijzigd in 'een ander'.

- C. Het derde lid van artikel 3 'Toeslagen' wordt gewijzigd en komt te luiden:

Voor de toepassing van dit artikel worden thuisinwonende kinderen van 18 jaar of ouder die een in aanmerking te nemen inkomen hebben van ten hoogste het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs, genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000, niet in aanmerking genomen als een ander die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft.

- D. Het vierde lid van artikel 3 'Toeslagen' komt te vervallen.

- E. Het derde lid van artikel 4 'Verlaging gehuwden' wordt gewijzigd en komt te luiden:

Het derde lid van artikel 3 is van overeenkomstige toepassing.

- F. Artikel 7 'Verlaging toeslag alleenstaanden van 21 en 22 jaar' komt te vervallen.

- G. Artikel 8 'Inwerkingtreding' wordt vernummerd tot artikel 7.

Artikel II

De wijziging van deze verordening treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking daarvan in het Gemeenteblad.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 7 september 2010.

De raad voornoemd,

De voorzitter,

Drs. A.A.M. Jacobs

de griffier,

Mr. J.P.T.M. Jaspers

Bekend gemaakt op:

10 september 2010

De gemeentesecretaris,

Dhr. A.A.M. Marneffe RA

Toelichting:

Op 3 maart 2009 is door de gemeenteraad van Helmond vastgesteld de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009.

Deze verordening dient op onderdelen aangepast te worden.

Reden daartoe zijn enkele wetswijzigingen.

1. Op 1 oktober 2009 is de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking getreden. Doelstelling van deze wet is de duurzame arbeidsparticipatie in regulier werk van jongeren tot 27 jaar. Met de inwerkingtreding van de WIJ is de Wet werk en bijstand (WWB) in beginsel afgesloten voor jongeren tot 27 jaar en kunnen deze jongeren geen algemene bijstand meer ontvangen. Daartoe is de WWB op een aantal onderdelen aangepast en moet ook de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 een navenante wijziging ondergaan. Daar op grond van het overgangsrecht (artikel 86 WIJ) de WWB voor jongeren die op 30 september 2009 algemene bijstand ontvingen van toepassing blijft totdat de algemene bijstand wordt beëindigd maar uiterlijk tot 1 juli 2010, is om deze reden nu een aanpassing van de Verordening toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 aan de WIJ aan de orde. In verband hiermee zijn er de aanpassingen van de verordening zoals genoemd in de onderdelen A, F en G.
2. Per 1 januari 2010 is wettelijk geregeld dat alleenstaande ouders met een inwonend niet ten laste komend kind vanaf 18 jaar met alleen een inkomen ter hoogte van de studiefinanciering, recht hebben op een maximale gemeentelijke toeslag van 20%, respectievelijk dat in een dergelijk geval dient te worden afgezien van een verlaging van de gehuwdennorm. Per 1 januari 2010 is daarom zowel artikel 25, eerste lid, als artikel 26 van de WWB gewijzigd. In verband hiermee zijn er de aanpassingen van de verordening zoals genoemd in de onderdelen, C, D en E.
3. Enkele redactionele aanpassingen.
In verband hiermee is er een aanpassing van de verordening zoals genoemd in onderdeel B.

Wijzigingen in de Algemene toelichting op de verordening

1. In onderdeel 2 'Norm, toeslag en verlaging' van de algemene toelichting op de verordening wordt onder het kopje 'Norm' de zinsnede 'Voor personen van 21 jaar tot en met 65 jaar' gewijzigd in 'Voor personen van 27 jaar tot en met 65 jaar'.
Onder het kopje 'Verlagingen' komt de tekst van het 4e bolletje te vervallen.
2. In onderdeel 3 'De Toeslagenverordening' van de algemene toelichting op de verordening komt onder het kopje 'Categorieën' de 2e alinea als volgt te luiden:
In deze Toeslagenverordening wordt, naast de toeslagen, invulling gegeven aan alle verlagingen die de WWB mogelijk maakt. De werking van de verordening is beperkt tot belanghebbenden van 27 jaar of ouder maar jonger dan 65 jaar.

Wijzigingen in de Artikelsgewijze toelichting

1. Omdat in verband met de inwerkingtreding van de WIJ de WWB in beginsel is afgesloten voor jongeren tot 27 jaar en deze jongeren geen algemene bijstand meer kunnen ontvangen, geldt de Verordening

toeslagen en verlagingen WWB Helmond 2009 alleen voor belanghebbenden van 27 jaar of ouder maar jonger dan 65 jaar. In geval van gehuwden gelden de bepalingen van deze verordening alleen indien beide echtgenoten 27 jaar of ouder maar jonger dan 65 jaar zijn.

In verband hiermee komen de 1e en de 2e alinea van de toelichting op artikel 2 'Toepasselijkheid' te vervallen.

2. In de 3e zin van de 3e alinea van de toelichting op artikel 3 'Toeslagen' wordt de zinsnede 'één ander' gewijzigd in 'een ander'.
3. De 4e en 5e alinea van de toelichting op artikel 3 'Toeslagen' komen te vervallen. In plaats hiervan komt in de toelichting de navolgende alinea. Per 1 januari 2010 is zowel aan artikel 25, eerste lid, als aan artikel 26 van de WWB een zin toegevoegd luidende: "Deze kosten kunnen in ieder geval niet geheel of gedeeltelijk gedeeld worden met thuisinwonende kinderen van 18 jaar of ouder die een in aanmerking te nemen inkomen hebben van ten hoogste het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs, genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000". Deze wijzigingen vloeien voort uit de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) van 17 april 2007 (LJN: BA5045, nr. 06/965 WWB) waarin is bepaald dat ouders geen woonkosten kunnen delen met een thuisinwonend niet ten laste komend kind dat enkel inkomsten uit studiefinanciering heeft. Uit de uitspraak van de CRvB valt af te leiden dat deze inkomsten uit studiefinanciering de basisbeurs, een aanvullende beurs en een aanvullende rentedragende lening omvatten. Dit komt overeen met de opbouw van het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs voor thuisinwonenden. Met de wijziging van artikel 25 en 26 WWB heeft de Staatssecretaris SZW deze jurisprudentie willen codificeren, en daarbij de hoogte van het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs als norminkomen aan te merken, hetgeen inhoudt dat ook inkomsten uit andere inkomstenbronnen tot ten hoogste het norminkomen hier onder vallen. Het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud is in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000 voor thuisinwonenden vastgesteld op € 604,15 (per 1 januari 2010) per maand. Sinds september 2007 kent de Wet studiefinanciering 2000 één normbedrag voor levensonderhoud, waarin geen onderscheid wordt gemaakt naar aparte normbedragen voor levensonderhoud of leermiddelen. Genoemd normbedrag bestaat uit de basisbeurs (€ 95,61), maximale aanvullende beurs (€ 219,16) en de basislening (€ 289,38). Het bepaalde in artikel 3 betekent dus dat ouders geen woonkosten kunnen delen met een thuisinwonend niet ten laste komend kind dat enkel inkomsten heeft ter hoogte van het bedrag genoemd in artikel 3.18 WSF 2000. Dat kan een inkomen uit studiefinanciering zijn maar ook andere inkomstenbronnen ter hoogte van dat bedrag. Het betreft een in aanmerking te nemen inkomen van ten hoogste het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs genoemd in artikel 3.18 WSF 2000. Deze kinderen vanaf 18 jaar worden niet in aanmerking genomen als een ander die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft.
4. In de 2e alinea van de toelichting op artikel 4 'Verlaging gehuwden' wordt de laatste zin gewijzigd en deze komt te luiden: Ter zake wordt verwezen naar de toelichting op artikel 3, derde lid.
5. In de 2e alinea van de toelichting op artikel 6 'Verlaging schoolverlaters' komt onder het kopje 'Onderdeel c' de zinsnede '(bv. 21/22 jarigen)' te vervallen.
6. Na de laatste alinea wordt aan de toelichting op artikel 6 'Verlaging schoolverlaters' de volgende alinea

toegevoegd:

In een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB 12-05-2009, nr. 07/5712 WWB, 09/1061 WWB; LJN: BI5349) overweegt de CRvB dat de WWB zich niet verzet tegen de combinatie van de schoolverlatersverlaging met andere verlagingen, maar dat zonodig de bijstand met toepassing van artikel 18 lid 1 WWB moet worden afgestemd. Voorts overweegt de CRvB dat in de Memorie van Toelichting bij artikel 28 WWB is vermeld dat de bijstand - veelal aanmerkelijk - hoger ligt dan de bedragen voor het levensonderhoud die in het kader van de studiefinanciering gelden. Waar de belanghebbende tijdens de studieperiode de bestedingen heeft afgestemd op het beperkte inkomen uit studiefinanciering, nemen de noodzakelijke bestaanskosten niet onmiddellijk toe als hij zijn studie beëindigt. In de Nota naar aanleiding van het verslag is hierover vermeld dat de hoogte van de noodzakelijke kosten van het bestaan tijdens de studie niet verandert door een bijbaantje of stagevergoeding en dat bij de bepaling van de uitkeringshoogte van een schoolverlater die inkomsten om die reden geen rol mogen spelen. De omstandigheid dat het totale inkomen van belanghebbende vóór toekenning van de bijstand hoger was vormt volgens de CRvB daarom onvoldoende reden om met toepassing van artikel 18 lid 1 WWB in afwijking van de Toeslagenverordening geheel of gedeeltelijk af te zien van de schoolverlatersverlaging. De CRvB accepteert echter niet dat door de combinatie van de lagere toeslag en de schoolverlaterskorting de bijstandsnorm van belanghebbende wordt vastgesteld op een lager niveau dan de norm van de studiefinanciering voor een uitwonende student die belanghebbende ontving. Van een dergelijke verlaging van de norm kan niet worden gezegd dat deze nog aansluit bij noodzakelijke bestaanskosten. Het college had daarom met toepassing van artikel 18 lid 1 WWB de bijstand vast moeten stellen naar de betreffende norm voor een uitwonende student. De omstandigheid dat het totale inkomen van een schoolverlater vóór toekenning van de bijstand hoger was vormt onvoldoende reden om met toepassing van artikel 18 lid 1 WWB in afwijking van de Toeslagenverordening geheel of gedeeltelijk af te zien van de schoolverlatersverlaging.

7. De toelichting op artikel 7 'Verlaging toeslag alleenstaanden van 21 en 22 jaar' komt te vervallen.