



8^E WIJZIGING VAN DE MAATREGELENVERORDENING WET WERK EN BIJSTAND GEMEENTE HELMOND

De raad van de gemeente Helmond;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 januari 2013;
gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel b en h, artikel 8a, artikel 9a, twaalfde lid, en artikel 18, eerste, tweede en derde lid, van de Wet werk en bijstand (WWB);

besluit:

vast te stellen de 8e wijziging van de Maatregelenverordening Wet werk en bijstand gemeente Helmond

Artikel I

De Maatregelenverordening Wet werk en bijstand gemeente Helmond wordt gewijzigd als volgt:

- A. In het tweede lid van artikel 1 'Begripsomschrijving' komt onderdeel n 'Benadelingsbedrag' te vervallen en komt in plaats daarvan een nieuw onderdeel n met als opschrift: Recidiveboete.
Onderdeel n luidt als volgt:
Recidiveboete: bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 18a, vijfde lid, van de wet.
- B. Onder vernummering van de onderdelen o tot en met r tot de onderdelen p tot en met s wordt in het tweede lid van artikel 1 'Begripsomschrijving' een nieuw onderdeel o ingevoegd met als opschrift: beslagvrije voet.
Onderdeel o luidt als volgt:
Beslagvrije voet: beslagvrije voet als bedoeld in de artikelen 475c tot en met 475e van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.
- C. In het tweede lid van artikel 3 'Berekeningsgrondslag' komt onderdeel c te vervallen. Onderdeel d wordt vernummerd tot onderdeel c en daarin wordt de zinsnede 'als bedoeld in artikel 16.' gewijzigd in 'als bedoeld in artikel 13.'
- D. In het tweede lid van artikel 5 'Horen van belanghebbende' komen de onderdelen c en d te vervallen.
- E. Onderdeel b van het eerste lid van artikel 6 'Afzien van het opleggen van een maatregel' wordt gewijzigd en komt te luiden:

de gedraging meer dan één jaar vóór constatering van die gedraging door het college heeft plaatsgevonden.

- F. In het eerste lid van artikel 8 'Recidive en cumulatie' komt in de laatste zin de zinsnede ' , of een schriftelijke waarschuwing, bedoeld in artikel 11, derde lid, en artikel 13, tweede lid.' te vervallen.
- G. Hoofdstuk 3 'Niet nakomen van de inlichtingenplicht' en hoofdstuk 4 'Het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht' en de daarin opgenomen bepalingen komen te vervallen.
- H. Hoofdstuk 5 tot en met hoofdstuk 9 worden vernummerd tot hoofdstuk 3 tot en met hoofdstuk 7.
- I. In het tot hoofdstuk 3 vernummerde hoofdstuk 5 'Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid' wordt artikel 15 'Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid' vernummerd tot artikel 11.
- J. Na artikel 11 wordt in hoofdstuk 3 een nieuw artikel 12 ingevoegd met als opschrift: Maatregel bij verlies van een passende en toereikende voorliggende voorziening door toepassing van een bestuurlijke boete, luidende:
 - 1. In afwijking van het bepaalde in artikel 11 wordt, indien belanghebbende(n) geen beroep meer kan doen op een passende en toereikende voorliggende voorziening, omdat deze volledig wordt verrekend met een bestuurlijke boete in het kader van het bij herhaling schenden van de inlichtingenplicht, gedurende een tijdvak van drie maanden gerekend vanaf de start van de verrekening, in de eerste maand een maatregel opgelegd van 100% van de bijstandsnorm.
 - 2. In de tweede en derde maand van het tijdvak van drie maanden als bedoeld in het eerste lid, wordt de maatregel gematigd tot 20% van de bijstandsnorm.Artikel 2, vierde lid, van de Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Helmond is hierbij van overeenkomstige toepassing.
- K. In het tot hoofdstuk 4 vernummerde hoofdstuk 6 'Zeer ernstige gedragingen' wordt artikel 16 vernummerd tot artikel 13.
- L. In het tot hoofdstuk 5 vernummerde hoofdstuk 7 'Overige verplichtingen' worden de artikelen 17 tot en met 20 vernummerd tot de artikelen 14 tot en met 17.
- M. In het tot hoofdstuk 6 vernummerde hoofdstuk 8 'Regels bestrijding misbruik' wordt artikel 21 vernummerd tot artikel 18.
- N. In het tot hoofdstuk 7 vernummerde hoofdstuk 9 'Slotbepalingen' worden de artikelen 22 en 23 vernummerd tot de artikelen 19 en 20.

Artikel II

Deze wijziging treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking daarvan in het Gemeenteblad.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 5 maart 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,

Mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de griffier,

Mr. J.P.T.M. Jaspers

Bekend gemaakt op:

8 maart 2013

De gemeentesecretaris,

Dhr. A.A.M. Marneffe RA

Toelichting 8e wijziging van de Maatregelenverordening Wet werk en bijstand gemeente Helmond:

Op 3 februari 2004 is door de gemeenteraad van Helmond vastgesteld de Maatregelenverordening Wet werk en bijstand gemeente Helmond.

Op 4 december 2012 is door de raad vastgesteld de 7e wijziging van deze Maatregelenverordening.

Middels het voorstel tot de 8e wijziging van de Maatregelenverordening, dient deze verordening op onderdelen aangepast te worden.

De reden daartoe is als volgt.

Op 1 januari 2013 is inwerking getreden de "Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving". Voor de Wet werk en bijstand (WWB) introduceert deze wet de bestuurlijke boete bij een schending van de inlichtingenplicht. De eerdere bevoegdheid om een maatregel in deze situatie op te leggen is niet meer mogelijk.

Dit houdt in dat de bepalingen in de Maatregelenverordening die betrekking hebben op het opleggen van een maatregel op de uitkering in verband met de schending van de inlichtingenplicht van artikel 17, eerste lid, WWB komen te vervallen.

Het college heeft nu op grond van artikel 18a WWB de plicht om een boete op te leggen indien sprake is van schending van de inlichtingenplicht. De hoogte van de boete is daarbij in beginsel gelijk aan het bedrag dat belanghebbende te veel aan bijstand heeft ontvangen. Is sprake van het bij herhaling schenden van de inlichtingenplicht (recidive) dan wordt deze boete in beginsel verhoogd tot 150% van het te veel ontvangen bedrag.

In verband met de "Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving" zijn er de aanpassingen van de verordening zoals genoemd in de onderdelen A tot en met N.

Wijzigingen in de Algemene toelichting op de verordening

In de Algemene toelichting komt onder het kopje 'De relatie met het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (BBZ 2004)' de tekst van de 2e alinea te vervallen in verband met de inwerkingtreding van de "Wet aanscherping handhaving- en sanctiebeleid SZW-wetgeving".

In de 5e alinea wordt in de 1e zin de zinsnede 'De in hoofdstuk 5 en 6 opgenomen gedragingen' gewijzigd in 'De in hoofdstuk 3 en 4 opgenomen gedragingen'. In de laatste zin wordt de zinsnede', bedoeld in het derde lid van artikel 15' gewijzigd in ', bedoeld in het derde lid van artikel 11'.

Wijzigingen in de Artikelsgewijze toelichting op de verordening

Onderdeel B

In de toelichting op artikel 1 'Begripsomschrijving' wordt onder lid 2 in de 2e alinea 'onderdeel o' gewijzigd in 'onderdeel p'.

Onderdeel E

In de toelichting op artikel 6 'Afzien van het opleggen van een maatregel' komt onder het eerste lid de laatste alinea te vervallen.

Onderdeel G

Hoofdstuk 3 'Niet nakomen van de inlichtingenplicht' en hoofdstuk 4 'Het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht' en de daarin opgenomen bepalingen komen te vervallen. Zo in de toekomst schending van de inlichtingenplicht wordt geconstateerd, levert dit een beboetbare gedraging op. De in de verordening opgenomen bepalingen rond de maatregel vanwege schending inlichtingenplicht komen daarom te vervallen.

Onderdeel H

In de toelichting wordt hoofdstuk 5 tot en met hoofdstuk 9 vernummerd tot hoofdstuk 3 tot en met hoofdstuk 7.

Onderdeel I

In de toelichting op het tot artikel 11 vernummerde artikel 15 'Tekortschietend besef van verantwoordelijkheid' wordt onder lid 2+3 in de 2e alinea in de 2e zin de zinsnede 'is uitgewerkt in artikel 19 van deze verordening.' gewijzigd in 'is uitgewerkt in artikel 16 van deze verordening.'.

Onder lid 7 wordt in de 5e alinea de zinsnede 'zoals verwoord in artikel 15, eerste lid,' gewijzigd in 'zoals verwoord in artikel 11, eerste lid,'.

Onderdeel J

Deze bepaling houdt verband met het wegvallen van rechten op passende en toereikende voorliggende voorzieningen (denk bijv. aan de WW) zodra aldaar een bestuurlijke boete wordt opgelegd vanwege het herhaaldelijk schenden van de inlichtingenplicht.

Door de "Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving" wordt ook het sanctieregime in de overige sociale zekerheidswetten aangescherpt. In wezen wordt een vergelijkbaar boeteregime ingevoerd (boete ter hoogte van de te veel ontvangen uitkering en bij recidive 150% daarvan) zij het dat de uitvoeringsorganisaties (UWV, SVB en Gemeente (voor wat betreft de IOAW en IOAZ)) het uitstaande boetebedrag voor een termijn van vijf jaren in beginsel dienen te verrekenen zonder rekening te houden met de beslagvrije voet. Dit houdt in dat belanghebbenden zodra de verrekening wordt geëffectueerd in beginsel geen beschikking hebben over hun uitkering en indien andere middelen ontbreken, zullen zij dan een beroep moeten doen op de bijstand.

In beginsel wordt het feit dat het recht op een passende en toereikende voorliggende voorziening teloor is gegaan, aangemerkt als tekortschietend besef van verantwoordelijkheid. Een en ander levert daarom maatregelwaardig gedrag op, op basis waarvan de bijstand kan worden verlaagd. De huidige maatregelenverordening mist echter een bepaling die volledig is toegesneden op deze situatie. Het hier voorgestelde artikel wil in die leemte voorzien. Het artikel is daarbij zo geredigeerd dat belanghebbende in beginsel in een feitelijk met de recidiverende bijstandsgerechtigde vergelijkbare situatie terecht komt.

Specifiek is voor de effectuering van de verrekening en niet voor de datum van oplegging van de boete gekozen als startpunt van de drie maandentermijn. Een en ander houdt verband met het feit dat de

verrekeningstermijn in deze vijf jaren bedraagt. Ook wanneer de boete wordt opgelegd op een tijdstip dat hij niet afhankelijk is van enige uitkering is de kans dat hij vanwege de verrekening op een bepaald moment rechten niet te gelde kan maken reëel.

Opgemerkt zij nog dat de bepaling in welke situaties worden benoemd op basis waarvan de verrekening enkel met in achtnaam van de beslagvrije voet wordt toegepast (artikel 3 van de Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Helmond), niet van overeenkomstige toepassing is verklaard. Dit houdt verband met het feit dat het hier niet om verrekenen maar om het verlagen van de bijstand gaat. Bij verlaging van de bijstand is artikel 18, eerste lid, van de Wet werk en bijstand van toepassing. Dat houdt in dat de verlaging zal moeten worden afgestemd op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van belanghebbende. In dat kader kan ook rekening worden gehouden met situaties die om een beperktere verlaging vragen.

Onderdeel K tot en met N

In de toelichting worden de artikelen 16 tot en met 23 vernummerd tot de artikelen 13 tot en met 20.